



ХАБИТАТ III

Национальный доклад Кыргызской Республики- По жилью и устойчивому развитию городов и населенных пунктов Кыргызстана, ко Всемирной конференции ООН по населенным пунктам ХАБИТАТ III

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Кыргызский Государственный Университет строительства, транспорта и архитектуры

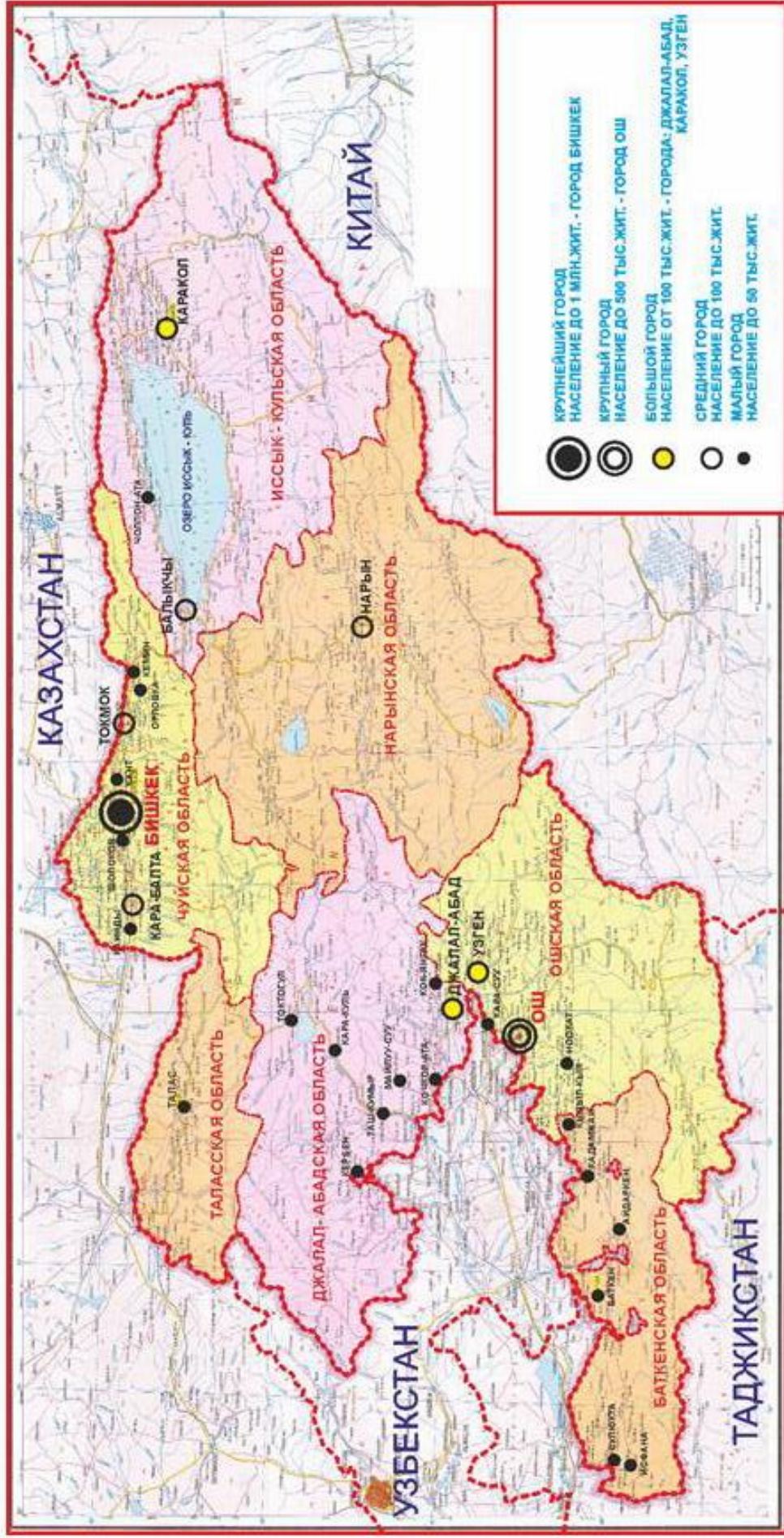
2015г

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ –
« ПО ЖИЛЬЮ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
ГОРОДОВ И
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСТАНА».**

Доклад подготовлен: в 2014 – 2015 годы:

- **Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.**
- **Кыргызским Государственным Университетам Строительства, Транспорта и Архитектуры им. Н. Исанова**

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА



--	--

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

➤ • **Город БИШКЕК** – столица Кыргызской Республики, около 1 млн. жителей – крупнейший город;

➤ • **Город ОШ** – южная столица Кыргызстана, более 500 тыс. жителей – крупный город;

➤ • **Города Джалал – Абад, Узген и Каракол** – большие города;

➤ • **26** – средних и малых городов;

➤ • **12** – поселков городского типа;

➤ • **831** – сел с населением пултор.

ВВЕДЕНИЕ

В резолюции Конференции Организации Объединенных Наций ХАБИТАТ- 11 в 1996 году в г.Стамбуле, главы государств и правительств в их числе Премьер-министром Кыргызской Республики А.Ж.Жумагуловым, принято обязательство по достижению основных двух целей: надлежащее жилье для всех; устойчивое развитие населенных пунктов в урбанизирующемся мире, и п по реализации их в жизнь.

В отношении достижения цели «Надлежащее жилье для всех» главы государств и правительств обязались представлять своим гражданам возможность получения жилья, соответствующим нормам, с обеспечением надежности, безопасности и по приемлемой доступной цене, также с юридической гарантией против необоснованного выселения – в полном соответствии со стандартами в области прав человека (пункт 39 Повестки дня Хабитат). В Декларации тысячелетия главы государств и правительств приняли на себя обязательства по улучшению условий жизни по крайней мере 100 миллионов жителей трущоб к 2020 году. Также обязались к 2015 году вдвое сократить долю населения, не имеющего надлежащего устойчивого доступа к питьевой воде с обеспечением санитарных норм.

По «Устойчивому развитию населенных пунктов в урбанизирующем мире» также главы государств и правительства приняли обязательства, каждый в своем государстве по созданию обществ, в которых имеющиеся ресурсы использовались бы эффективно в пределах потенциальной территории экосистем и представления всему населению частным лицам, отдельным группам, находящимся в уязвимом положении, равных возможностей для здоровья, безопасной и репродуктивной жизни в гармонии с природой, с сохранением исторического наследия и духовных, культурных ценностей и с организацией условий для жизни, также с обеспечением условий экономического и социального развития, с охраной окружающей среды. (пункт 42 Повестки дня Хабитат).

Национальный отчет в жилищной сфере Кыргызстана составлен на основе проведенного анализа положения в секторе жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами в Кыргызской Республике.

Кыргызская Республика расположена на северо-востоке Центральной Азии, граничит с севера – с Казахстаном, с юго-запада – с Узбекистаном, с юга – с Таджикистаном, а с востока и юга-востока- с Китаем. Общая длина границ Кыргызстана составляет 4,5 тыс. километров, а площадь его территории – 199,9 тыс. кв. километров.

Кыргызстан – страна высоких гор, где почти 90% площади расположено выше 1500м над уровнем моря.



*Башня Бурана.
Город Токмок.*



*Ущелья Жети Огуз.
Иссык-Кульская область.*

<http://www.president.kg/ru/kyrgyzstan/dostoprimechatelnosti/>
Численность постоянного населения республики на 1 января 2014года составила 5,77 млн. человека.



Автор: Взгляд
http://www.vzglyad.kg/society/7368_chislennost_naseleniya_kyrgyzystana_priblijaetsya_k_6_millionam_chelovek/

Столица – город Бишкек, численность населения которого составляет более 900 тыс. человек.



http://www.concept.kg/rus/leisure/leisure_inbound/tours_in_ca/tours/day_trips/bishkek/

В республике насчитывается около 30 тыс. рек и 1923 озера.

Климат резко континентальный с холодной зимой и жарким летом, строго зависящими от высоты над уровнем моря. Осадки, в основном, концентрируются осенью, зимой и весной, в то время как лето обычно бывает сухим.

В настоящее время в систему административно-территориального устройства республики входят 7 областей и 2 города республиканского значения, 40 административных районов, 31 город, 9 поселков городского типа, 3 поселка и 453 айылных аймака.

Плотность населения в среднем по республике составляет на 1 кв. км. приходится 29 человек.

Большие города: Ош (265,2 тыс. чел.), Джалал-Абад (105,3 тыс. чел.), Каракол (72,1 тыс. чел.), Токмок (57,4 тыс. чел.), Узген (53,4 тыс. чел.).

Самая крупная по площади область – Нарынская (45,2 тыс. кв. км).

Самая густонаселенная область – Чуйская (42 человек на 1 кв. км).

Раздел 1.

Демографические проблемы городов и населенных пунктов

РАЗДЕЛ 1.

Демографические проблемы городов и населенных пунктов

1.1. Управление быстрой урбанизацией

За годы самостоятельного развития Кыргызстана в экономике и социальной сфере произошли значительные структурные преобразования. В ходе проводимых реформ в республике начала-середины 1990-х годов, несших с собой как позитивные, так и негативные перемены, произошли изменения и в демографической сфере - численности населения, образовании, рождаемости, продолжительности жизни и миграции населения.



Замедляющийся прирост населения и стабильный исходящий миграционный поток при слаборазвитой экономике и низких уровнях дохода являются теми факторами, которые могут представлять потенциальную угрозу как экономическому положению, так и безопасности республики. Сложившаяся тенденция по снижению текущего прироста и дальнейшего сокращения среднегодовых темпов прироста населения требует принятия мер политики, регулирующей численность населения.

**Всего численность населения Кыргызской Республики
на 01.12.2015 года – 6.0 млн. человек**

Более 2.0 млн. человек
проживает в городах



4.0 млн. человек в сельских
населенных пунктах



На изменение численности населения оказывают влияние естественный прирост населения, формирующийся под влиянием изменений рождаемости и смертности населения, а также уровень миграции населения. Поскольку миграционный баланс по-прежнему характеризуется превышением числа эмигрантов над иммигрантами, прирост численности населения осуществляется только за счет естественного прироста. За 2013 г. темп прироста численности населения сохранился на уровне 2012г. - 2,0 процента. Наиболее высокий показатель отмечался в г. Бишкек и Баткенской области - 2,4 процента, низкий - в Иссык-Кульской и Нарынской областях - 1,1-1,2 процента.



Кыргызская Республика отличается молодым составом населения: на начало 2014г. 33 процента общей численности составили дети и подростки, 60 процентов - лица в трудоспособном возрасте и около 7 процентов - старше трудоспособного возраста.

Таблица 1.1.1. Численность постоянного населения

	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
	тыс.чел.	тыс.чел.	тыс.чел.	тыс.чел.	тыс.чел.
Кыргызская Республика	5418,3	5477,6	5551,9	5663,1	5776,6
Баткенская область	433,8	441,1	448,9	458,9	469,7
Джалалабадская область	1023,2	1036,7	1054,3	1076,7	1099,2
Иссыккульская область	441,3	444,5	448,0	453,4	458,5
Нарынская область	259,3	262,1	264,9	268,0	271,3
Ошская область	1117,9	1130,9	1147,7	1173,2	1199,9
Таласская область	229,0	231,8	235,3	239,5	243,4
Чуйская область	808,2	814,9	822,6	838,4	853,7
Г.Бишкек	846,5	859,8	874,4	894,6	915,7
Г.Ош	259,1	255,8	255,8	260,4	265,2

Таблица 1.1.2. Среднегодовая численность наличного населения по полу, городской и сельской местности, и территории в 2010 и 2013 году.

	2010г./тыс.чел			2013г./тыс.чел		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
Кыргызская Республика	5192,8	2532,5	2660,3	5464,7	2671,0	2793,7
городское население	1828,9	856,2	972,7	1899,6	891,1	1008,5
сельское население	3363,9	1676,3	1687,6	3565,1	1779,9	1785,2
Баткенская область	389,1	191,0	198,1	415,9	204,6	211,3
городское население	94,2	45,1	49,1	98,6	47,2	51,4
сельское население	294,9	145,9	149,0	317,3	157,4	159,9
Джалал-Абадская область	958,6	471,2	487,4	1016,7	501,0	515,7
городское население	215,0	100,6	114,4	219,4	102,6	116,8
сельское население	743,6	370,6	373,0	797,3	398,4	398,9
Иссык-Кульская область	429,6	212,3	217,3	422,7	219,3	223,4
городское	121,5	56,9	64,6	121,2	57,0	64,2

население						
сельское население	308,1	155,4	152,7	321,5	162,3	159,2
Нарынская область	248,3	125,1	123,2	257,2	129,9	127,3
городское население	37,8	18,4	19,4	36,2	17,6	18,6
сельское население	210,5	106,7	103,8	221,0	112,3	108,7
Ошская область	1019,7	503,8	515,9	1081,9	535,2	546,7
городское население	84,5	41,1	43,4	86,1	41,8	44,3
сельское население	935,2	462,7	472,5	995,8	493,4	502,4
Таласская область	223,2	111,6	111,6	234,3	117,7	116,6
городское население	33,9	16,1	17,7	34,1	16,3	17,8
сельское население	189,4	95,5	93,9	200,2	101,4	98,8
Чуйская область	817,7	401,8	415,9	833,2	409,7	423,5
городское население	146,0	67,7	78,3	150,1	69,7	80,4
сельское население	671,7	334,1	337,6	683,1	340,0	343,1
г.Бишкек	882,9	411,7	471,2	934,9	437,1	497,8
городское население	879,2	409,9	469,3	930,8	435,1	495,7
сельское население	3,7	1,8	1,9	4,1	2,0	2,1
г.Ош	242,6	113,8	128,8	247,9	116,5	131,4
городское население	219,4	101,9	117,5	223,1	103,8	119,3
сельское население	23,2	11,9	11,3	24,8	12,7	12,1

В 2012 году 5-миллионный житель Кыргызстана Тынчтыкбек Курамаев отметит свое 10-летие. Тынчтыкбек родился 27 августа 2002 года в семье Кенжебека Курамаева и Бакбюбю Жапаровой.

Имя мальчику дал президент Аскар Акаев, чтобы народ Кыргызстана всегда жил в мире, согласии и спокойствии.



Шестимиллионный кыргызстанец оказался - девочкой. Малышка родилась в городе Ош в 18:12 в семье военнослужащего Алмаза Кожошева. Вес новорожденной составил 3 килограмма 870 граммов. Состояния матери и малышки хорошее. Всего в период с 18:00 25 ноября по 06:00 26 ноября родились 122 младенца в разных уголках страны.



1.2. Управление взаимосвязи между городом и сельской местностью

Неопределенность тенденции социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе не позволяет более менее точно рассчитать возможные

размеры миграционного оттока. В данном случае можно только предположить, что при сохраняющихся темпах миграции, отток из страны может колебаться в диапазоне 40,0-58,0 тыс. человек в год, при консервативном подходе, то есть при ухудшении экономического положения в стране - 50,0-100,0 тыс., в случае стабильной социально-экономической ситуации отток, возможно, сократится до 37,9-38,1 тыс. человек.

Важное значение имеет географическое распределение рождаемости. Поскольку в территориальном разрезе более половины рожденных приходится на юг страны, то, вероятно, этому региону может понадобиться дополнительное содействие со стороны исполнительной власти по расширению доступа к социальным услугам и поддержанию детства и материнства, оказанию специфических услуг, созданию детской и дошкольной инфраструктуры, а далее школьной и профессиональной.

Таблица 1.2.3. Компоненты изменения численности постоянного населения за 2013г.

(тыс. человек)

Изменения за год

	Население - на начало года	общий			естествен ный прирост	миграцио нный отток	Население на конец года	рост населения за год, процентов
		общий прирост	родивши еся	умер шие				
Кыргызская Республика	5 663,1	113,5	155,5	34,8	120,7	-7,2	5 776,6	102,0
Баткенская область	458,9	10,8	14,3	2,5	11,8	-1,0	469,7	102,4
Джалал-Абадская область	1 076,7	22,5	30,3	5,7	24,6	-2,1	1 099,2	102,1
Иссык-Кульская область	453,4	5,1	10,7	3,5	7,2	-2,1	458,5	101,1
Нарынская область	268,0	3,3	6,9	2,1	4,8	-1,5	271,3	101,2
Ошская область	1 173,2	26,7	35,0	6,0	29,0	-2,3	1 199,9	102,3
Таласская область	239,5	3,9	6,8	1,5	5,3	-1,4	243,4	101,6
Чуйская область	838,4	15,3	21,8	6,9	14,9	0,4	853,7	101,8
г. Бишкек	894,6	21,1	23,0	4,9	18,1	3,0	915,7	102,4
г. Ош	260,4	4,8	6,7	1,7	5,0	-0,2	265,2	101,8

1.3. Удовлетворение потребностей молодежи

Миграция населения, как внутренняя, так и внешняя, сказывается на демографическом развитии населения страны. Значительные изменения в структуре населения были обусловлены и миграционными перемещениями.

С начала 1990-х годов в республике сложился отрицательный миграционный баланс, который продолжился и в начале 2000-х годов. Отрицательный баланс покрывался, в основном, за счет естественного прироста населения.

Однако не только выезд населения, имеющего образование, сказывается на стране, но и сама система образования имеет ряд недочетов. Распространяющиеся сейчас процессы, связанные со снижением качества знаний, недокомплектацией педагогического состава и учебного материала, будут иметь отложенный эффект, и через несколько лет можно будет ожидать снижения уровня и качества образованности выпускников школ. Одними из негативных проявлений таких процессов являются:

1. Сокращение количества детских садов - из 1696 в республике (1990 год) осталось 488 (2008 год) при постоянном росте населения, при этом увеличилась нагрузка на детскую инфраструктуру в столице.

2. Снижение материально-технической базы школ - обеспеченность в школах с кыргызским обучением учебными материалами составляет только 39 процентов, в школах с русским обучением - 52 процента.

3. Дефицит в системе образования в педагогических кадрах - потребность составляет 3622 учителя.

4. Необновляемость педагогических кадров - средний возраст преподавателей составляет 45-50 лет, многие из преподавателей пенсионеры, в то время как ВУЗы республики ежегодно выпускают 1,5 тысячи педагогов.

5. Уровень подготовки педагогических кадров, неудовлетворяющий сегодняшним потребностям.

6. Низкие расходы на школьное и вузовское образование. На обучение одного ученика базовой школы затрачивается меньше средств (4126 сом), чем на одного ребенка в детсаде (8414 сом) и студента ВУЗа (12569 сом)¹.

Вместе с тем, за последнее время изменился структурный состав выезжающих. По национальному составу на начало 1990-х годов исходящая миграция была моноэтнична - выезжало русское и русскоязычное население. Но уже с 2000-х годов наметилась ситуация с изменением этнической структуры выезжающих - начинается увеличение доли кыргызов в составе выезжающих, что обусловлено поиском более высокого уровня жизни и бедностью на территории проживания.



<http://www.easttime.ru/sites/default/files/111kirgiz-demography.jpg>

В структуре выезжающих на 2006 год лица моложе трудоспособного возраста составили около 10,5 процента. Среди выезжающих кыргызов моложе трудоспособного возраста дети составили 6,5 процента. Многие родители, отправляясь на заработки, оставляют своих детей без надзора. По данным ЮНИСЕФ в Кыргызстане 78,0 тыс. детей, или 7,6 процента от общего числа учеников, не посещают школу. Это значит, что

часть этих детей во взрослой жизни, возможно, обречена выполнять низкоквалифицированную и малооплачиваемую работу. С другой стороны, крайне низкий уровень жизни населения и отсутствие работы, особенно в сельской местности, привели к тому, что на рынке труда появилась новая категория трудовых ресурсов - дети, вынужденные работать для того, чтобы прокормить семью и себя в силу таких причин, как отсутствие кормильца, больные родители, неблагополучные семьи и другие.

**Таблица 1.3.1. Коэффициент нагрузки на трудоспособное население.
по городской и сельской местности, и территории**
(на начала года, на 1000 человек трудоспособного возраста)

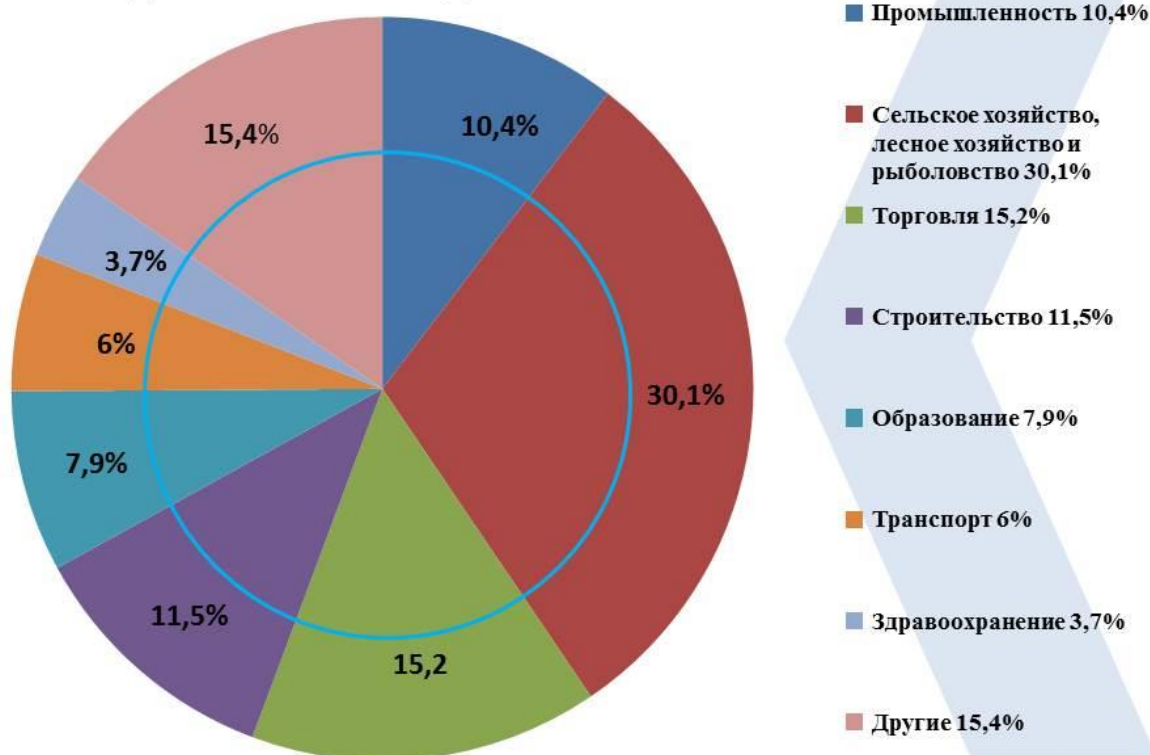
	2010	2011	2012	2013	2014
Кыргызская Республика		636	640	646	656
Все население 681					
Баткенская область	718	676	678	680	687
Джалал-Абадская область	720	676	675	673	676
Иссык-Кульская область	723	672	677	683	693
Нарынская область	824	765	766	768	773
Ошская область	748	704	704	701	703
Таласская область	798	747	757	768	782
Чуйская область	644	592	603	617	635
г. Бишкек	528	492	503	519	539
г. Ош	564	534	534	537	546
Кыргызская Республика		547	557	572	592
Городское население 581					
Баткенская область	642	612	625	663	692
Джалал-Абадская область	612	583	594	605	621
Иссык-Кульская область	616	589	613	643	674
Нарынская область	683	643	651	673	693
Ошская область	754	709	701	695	697
Таласская область	680	616	604	595	606
Чуйская область	688	646	675	710	755
г. Бишкек	527	492	503	519	539
г. Ош	557	529	529	532	542
Кыргызская Республика		687	687	687	690
Сельское население 737					
Баткенская область	744	698	695	685	686
Джалал-Абадская область	755	705	699	693	691
Иссык-Кульская область	770	708	704	700	700
Нарынская область	851	789	788	784	787
Ошская область	747	703	704	702	703
Таласская область	821	772	786	800	815
Чуйская область	635	581	588	598	611
г. Бишкек	581	538	518	504	511
г. Ош	630	575	580	583	584

Основной причиной внешней миграции в Казахстан, Россию и другие страны является низкий уровень жизни населения. К примеру, средний уровень заработной платы за 2008 год в Кыргызстане составлял 5422 сом (НСК КР) или же 137,5 долларов США. Для России и Казахстана данный показатель равнялся 17226,3 рублей (Росстат) или же 564,4 доллара США и 60734 тенге (Статагентство РК) или же 502,0 доллара США соответственно.

Таблица 1.3.2. ВВП на душу населения в долларах США, рассчитанный через ППС

№ п/п	Страна	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
1	Казахстан	6246,6	6933,5	7734,6	8732,0	9961,6	11086,1	11862,4
2	Кыргызстан	1442,0	1561,5	1698,1	1729,0	1818,9	1998,6	2156,7
3	Россия	8847,5	9709,0	10740,1	11832,0	13173,0	14692,4	16085,4

Распределение численности занятого населения по видам экономической деятельности в 2012г.



Как видно из таблицы, в 2008 году ВВП на душу населения также отстает от аналогичных показателей Казахстана в 5,5 раза и России в - 7,5 раза, и этот разрыв с каждым годом увеличивается согласно данным НСК КР доля кыргызов во внешней миграции составляла в 2001 году 6,7 процента, а в 2005 и 2006 годах - 20,5 и 31,0

процента соответственно. В структуре мигрирующих в Россию кыргызов преобладают жители южных регионов, что объясняется крайне низким уровнем жизни и бедностью населения в южных областях¹. Помимо внутренних миграционных процессов следует обратить внимание на демографические процессы, происходящие в соседних государствах, в частности, в трудоизбыточных странах - Китае и Узбекистане. К примеру, в Китае ежегодно около 20 млн. «новых рабочих рук» нуждается в работе, и безработное китайское население готово трудиться в соседних странах, в том числе и в Кыргызстане. Узбекская Фергана является одной из самых густонаселенных территорий в мире - плотность проживания населения.

1.4. Удовлетворение потребностей населения различных возрастных групп.

Таблица 1.4.1. Численность постоянного населения по основным возрастным группам, городской и сельской местности, и территории.

(оценка на начало года, человек)

	2010	2011	2012	2013	2014
Кыргызская Республика					
Все население	5 418 299	5 477 620	5 551 888	5 663 133	5 776 570
в том числе в возрасте:					
моложе трудоспособного	1 750 142 3 223 800 1 771 346 3 347 1 801 381 31 845 018 3 439 1 895 247 3 444 357	052 359 222	383 690 366 715 378 400		488 144 393
трудоспособном старше трудоспособного			817		179
Городское население	1 846 773	1 861 717	1 884 377	1 900 293	1 943 579
в том числе в возрасте:					
моложе трудоспособного	511 655 1 168 016 523 840 1 203 517 537 349 1 552 150 1 208 577 705 1 167 102	134 360	210 107 136 574 139 569		220 570 145
трудоспособном старше трудоспособного			921		304
Сельское население	3 571 526	3 615 903	3 667 511	3 762 840	3 832 991
в том числе в возрасте:					
моложе трудоспособного	1 238 487	1 247 506	1 264 032	1 292 868 2 231 1 317 542	
трудоспособном старше трудоспособного	2 055 784 277 255	2 143 535 224 862	2 173 583 141 238 831		2 267 574
			229 896		247 875
Баткенская область					
Все население	433 802	441 101	448 849	458 890	469 666
в том числе в возрасте:					
моложе трудоспособного	150 874 252 450 30 153 273 263 128 156 168 267 159 805 273 202 164 364 278 478	24 700	566 25 115 25 883		387 26 915
трудоспособном старше трудоспособного					
Городское население	104 617	105 839	107 021	107 232	110 364
в том числе в возрасте:					
моложе трудоспособного	32 977 63 714 7 926	33 942 65 656 6 241	34 804 65 872 6 345	36 498 64 469 6 265	38 684 65 236 6 444
трудоспособном старше трудоспособного					
Сельское население	329 185	335 262	341 828	351 658	359 302

в том числе в возрасте:	117 897 188 736 22	119 331	121 364	123 307 208	125 680 213
моложе трудоспособного	552	197 472 18	201 694	733 19 618	151 20 471
трудоспособном старше трудоспособного		459	18 770		

Джалал-Абадская область

Все население	1 023 132	1 036 644	1 054 226	1 076 694	1 099 193
в том числе в возрасте:	361117 594 674	67364313 618 479	53369 415	629375 899 643	543383 510 655
моложе трудоспособного	341	852	529 55 282	57 252	948 59 735
трудоспособном старше трудоспособного					

Таблица 1.4.2. Численность постоянного населения по полу, возрасту, городской и сельской местности, итерритории на начало 2014г.

	Все население/тыс.чел			городское/тыс.чел			сельское/тыс.чел		
	Оба пола	мужчины	женщины	Оба пола	мужчины	женщины	Оба пола	мужчины	женщины
Все население в т.ч. в возрасте, лет:									
	5776 570	2856545	2920025	1943579	919980	1023599	3832991	1936565	1896426
20	582246	294687	287559	205658	98495	107163	376588	196192	180396
30	420141	211903	208238	149798	71721	78077	270343	140182	130161
40	329970	161239	168731	119881	54095	65786	210089	107144	102945
60	146077	64411	81666	53349	21883	31466	92728	42528	50200
80	31594	11088	20506	9862	2888	6974	21732	8200	13532

1.5. Обеспечение равенства полов в городском развитии

Дисбаланс полов отмечается в возрастах старше 35 лет, и в возрастах старше 80 лет численность женщин почти в 2 раза превышает численность мужчин. Данный перевес обусловлен, в основном, различиями в возрастной смертности мужского и женского населения. Средний возраст населения продолжает постепенно увеличиваться и на начало 2014г. составил 27,3 лет для обоих полов, мужчин - 26,4 лет и женщин - 28,2 лет. Более молодое население проживало в Ошской, Баткенской, Джалал-Абадской и Таласской областях - 25,6-26,0 лет .

В половозрастной структуре населения Кыргызстана сохраняются различия в изменениях возрастных групп населения. Так, в группе моложе трудоспособного возраста с 2012г. наметилась тенденция некоторого роста численности данной возрастной группы (32,4 процента - на начало 2012г. и 32,8 процента - 2014г.). Возможно, это связано с повышением рождаемости в начале 2000-х годов.



Кыргызстан, также как и другие страны, при положительном демографии мог бы проводить политику по частичному привлечению квалифицированных кадров для работы на благо республики. В республике не определена четкая политика отбора, принятия и предоставления гражданства гражданам зарубежных стран, обладающим знаниями, высокой квалификацией. Для привлечения жителей в Кыргызстан требуется проведение селективной политики предоставления гражданства и работы тем специалистам, в которых нуждается страна. Также необходимо разработать подходы к обеспечению возможностей стимулирования возвращения эмигрантов и студентов, обучавшихся по государственным образовательным программам, ранее выехавших за границу на постоянное место жительства или по трудовым контрактам, в первую очередь, высококвалифицированных специалистов и предпринимателей, включая представление им условий безопасности, жилья, места работы, соответствующей оплаты, социальной защиты и т.д.

Страна нуждается в создании условий для стабильного роста населения. Важнейшая задача - проведение активной региональной экономической политики, направленной на сохранение численности населения в важных в геополитическом отношении регионах. Активному перемещению населения по территории республики может служить создание транспортной сети (автодороги, железные дороги, аэропорты и воздушные пути) между всеми регионами республики.

Сохранению русского и русскоязычного населения, других национальностей в Кыргызстане как трудового потенциала и представляющих собой кадровый и интеллектуальный фонд, возможно, будет способствовать проведение работы по созданию для них благоприятных условий труда и проживания в Кыргызстане. Для страны важно сохранить качественный состав имеющегося населения и остановить миграцию (внешнюю и внутреннюю) в связи с тем, что возникнут не только экономические, а уже и геоэкономические и геополитические проблемы.

Для устранения имеющихся демографических проблем необходимо рассмотреть возможность разработки концепции по демографической политике (развитию), отражающей интересы национальной демографической безопасности республики,

которая должна включить в себя программы, в частности, по снижению смертности мужчин и детей; восстановлению системы дошкольного, школьного и образования и воспитания; по привлечению и закреплению трудовых ресурсов.

Список использованной литературы

Раздел 1. Демографические проблемы городов и населенных пунктов

1. <http://www.nbkr.kg/DOC/22012010/000000000003684.pdf>
2. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Демография>
3. www.stat.kg
4. Кыргызстан. Краткий статический справочник – 2011 – 2013, Бишкек 2014

Раздел 2.
Земля и городское планирование

Раздел 2. Земля и городское планирование

Обеспечение устойчивого городского планирования и проектирования

Система расселения Кыргызской Республики относится к сосредоточенному городскому виду с групповой формой населенных мест. Из-за особенности горного рельефа местности и большой территориальной удаленности имеет автономные формы расселения. Территория Кыргызстана относится к аграрному региону, который опирается на крупные запасы полезных ископаемых и имеет благоприятные условия для ведения сельского хозяйства, а также имеет значительные трудовые ресурсы и быстрорастущее население.

Таблица 2.1.1. Плотность застройки городов

№ п/п	Города	Население тыс.жит	Территория км ²	Плотность застройки чел./км ²
1.	Айдаркен	9,3	10,2	912
2.	Балыкчи	41,5	33,57	1235
3.	Баткен	20,3	51,80	392
4.	Бишкек	945,5	127	7445
5.	Джалал-Абад	100,2	24,6	4073
6.	Исфана	24,4	2,52	968
7.	Кадамжай	10,9	3,4	3205
8.	Каинды	8,2	11,6	707
9.	Кант	21,1	7,86	2684
10.	Кара-Балта	42,1	32,1	1311
11.	Каракол	69,5	48,05	1445
12.	Кара-Куль	22,3	14,3	1559
13.	Кара-Суу	23,7	38,7	70
14.	Кемин	8,5	10,4	817
15.	Кербен	24,6	12,9	357
16.	Кок-Джангак	9,7	12,13	802
17.	Кочкор-Ата	15,4	4,85	3175
18.	Кызыл-Кыя	44,4	55	807
19.	Майлуу-Суу	18,9	122,16	155
20.	Нарын	36,5	40,51	901
21.	Ноокат	15,1	3,26	4632
22.	Орловка	5,7	6,7	850
23.	Ош	250,3	18,5	13678
24.	Сулюкта	19,2	17,33	1108
25.	Талас	34,4	28,6	1203
26.	Таш-Кумыр	34,9	48,3	723
27.	Токмак	57,3	55,35	1035
28.	Токтогул, пгт	17,9	6,76	2648
29.	Узген	48,3	9,2	5250
30.	Чолпон-Ата	11,5	15,8	728
31.	Шопоков	9,2	5,25	1752

Таблица 2.1.2. Площадь озелененных территории городов характеризуется:

№ п/п	Города	Население тыс.жит	Территория км ²	Площадь озелененных территорий, км ²
1.	Айдаркен	9,3	10,2	0,57
2.	Балыкчи	41,5	33,57	1,9
3.	Баткен	20,3	51,80	2,9
4.	Бишкек	945,5	127	7,1
5.	Джалал-Абад	100,2	24,6	1,4
6.	Исфана	24,4	2,52	0,14
7.	Кадамжай	10,9	3,4	0,19
8.	Каинды	8,2	11,6	0,65
9.	Кант	21,1	7,86	0,44
10.	Кара-Балта	42,1	32,1	1,80
11.	Каракол	69,5	48,05	2,69
12.	Кара-Куль	22,3	14,3	0,80
13.	Кара-Суу	23,7	38,7	2,17
14.	Кемин	8,5	10,4	0,58
15.	Кербен	24,6	12,9	0,72
16.	Кок-Джангак	9,7	12,13	0,68
17.	Кочкор-Ата	15,4	4,85	0,27
18.	Кызыл-Кыя	44,4	55	3,08
19.	Майлуу-Суу	18,9	122,16	6,84
20.	Нарын	36,5	40,51	2,268
21.	Ноокат	15,1	3,26	0,182
22.	Орловка	5,7	6,7	0,375
23.	Ош	250,3	18,5	1,036
24.	Сулукта	19,2	17,33	0,970
25.	Талас	34,4	28,6	1,602
26.	Таш-Кумыр	34,9	48,3	2,705
27.	Токмак	57,3	55,35	3,100
28.	Токтогул, пгт	17,9	6,76	0,378
29.	Узген	48,3	9,2	0,515
30.	Чолпон-Ата	11,5	15,8	0,885
31.	Шопоков	9,2	5,25	

Общественные обсуждения по вопросам планирования и совершенствования городской среды не проводились. В период с 2001г. по 2006г. были разработаны «Правила застройки и землепользования» для городов Кыргызстана, в период работы авторы проводили социологические опросы населения, результаты которых были отражены при составлении карт и схем «Правил застройки и землепользования» для каждого города. Что касается сельских населенных пунктов – все обсуждения по данным вопросам сводятся лишь к обсуждению со специалистами планирования

Предстоит Кыргызской Республике использование международного опыта для планирования устойчивого развития городов и населенных пунктов путем градостроительного проектирование на всех уровнях градостроительной документации.



<http://www.kenesh.kg/RU/Pages/PrintingVersion.aspx?NewsID=16807>

2.1. Управление территориями и сдерживание роста городов

К категории города районного значения может быть относится населенный пункт, являющийся административным, экономическим и культурным центром, имеющий производственную и социальную инфраструктуру, развитую сеть учебных, культурно- просветительных, лечебных и торговых учреждений, с численностью населения не менее 10 тысяч человек.

По численности населения городов Кыргызстана характеризуется:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| - крупнейший – свыше 500 тыс.жит. | Бишкек |
| - большой - от 250-500 тыс.жит. | Ош |
| - средний - от 50-100 тыс.жит. | Джалал-Абад, Каракол, Токмок, Кара-Балта |
| - малый - менее 50 тыс.жит. | Талас, Кызыл-Кия, Таш-Кумыр, Майлуу-Суу, Кара-Суу, Кара-Куль, Кочкор-Ата, Кант, Исфана, Сулюкта, Баткен, Кок-Янбак, Узген, Балыкчы, Нарын Шопоков, Чолпон-Ата, Ноокат, Ак-Суу, Айдаркен, Кадамжай, Каинды, Кемин, Кербен, Орловка, Токтогул, Шопоков |

По административному значению делятся на:

- | | |
|-----------------------------------|--|
| - столичный | Бишкек |
| - административные центры области | Ош, Бишкек, Талас, Балыкчы, Нарын, Джалал-Абад, Баткен |

- | | |
|--|--|
| - административные центры района | Балыкчы, Баткен, Исфана, Кадамжай, Кант, Кара-Балта, Кара-Суу, Кемин, Кербен, Ноокат, Токтогул, Узген, Чолпон-Ата, |
| - города республиканского и областного | Все остальные подчинения |

По экономическому профилю делятся на:

- | | |
|---------------------------------|--|
| - промышленные | Кара-Балта, Орловка, Кайынды, Таш-Кумыр, Майлуу-Суу, Сулюкта, Кара-Куль, Кок-Янгак |
| - курортные | Чолпон-Ата, Джалал-Абад |
| - исторические (центры туризма) | Ош, Узген, Исфана |

Территориальное развитие получили большие и крупные города – Бишкек и Ош – за счет большой миграции населения. Следствием явилось территориальное увеличение жилых массивов индивидуальной застройки, которые не способствуют экстенсивному развитию территории города. За последние 5-10 лет идет интенсивное развитие города – за счет уплотнения городской застройки и интенсификации использования территории. Уплотнение застройки, изменение функционального назначения, перепрофилирование и реконструкция объектов и территорий свидетельствуют о росте городов, как малых и средних, так и больших и крупных.



Управление и регулирование территориальным развитием городов и населенных пунктов Кыргызстана необходимо следует проводить на основе разработанных и утвержденных схем территориального развития, генеральных планов соответствующих поселений.

2.2. Наличие в городах градостроительной документации.

Обеспеченность градостроительной документацией – довольно острый вопрос для городов Кыргызстана. Среди рассматриваемых городов только в двух городах были разработаны генеральные планы с 1991г. Первичные генеральные планы городов были разработаны еще в 70-х гг. прошлого столетия, т.к. генплан разрабатывает сроком на 20-25 лет, то на данный момент существует проблема с обеспечением хотя бы первичной градостроительной документацией – генеральным планом.

Обеспеченность градостроительной документацией – многие новые генеральные планы были разработаны КНИИПградостроительств.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 сентября 1997 года «О мерах по дальнейшему развитию объектов непромышленной инфраструктуры города Бишкек - столицы КР на 1996-2002 гг.», и поручением Премьер-министра Кыргызской Республики от 14 июля 1999г. № П-9360 было принято решение о разработке проекта «Генеральный план города Бишкек».

В Генеральном плане использованы консультативно-методические материалы Кемоникс Интернейшенел по планированию и регулированию городских земельных и градостроительных отношений в рыночных условиях, разработанные в рамках Проекта земельных реформ в Кыргызстане при финансовой поддержке ЮСАИД. В Генеральном плане применен опыт ГУП НИиПИ Генерального плана Москвы по эволюционному моделированию градостроительных систем и методика оценки эффективности использования городских территорий.

Генеральный план развития Бишкека на период до 2025 года – документ принципиально нового типа. В отличие от своих директивных предшественников, он направлен на координацию интересов и стимуляцию активности участников градостроительной деятельности в рамках единой общегородской стратегии развития.

Начиная с 2015 года разрабатывается проект детальной планировки –ПДП центра г.Бишкек, при реализации данного проекта, архитектурно – художественный облик города преобразуется и улучшается.



По городу Ош разработан генеральный план города и находится на рассмотрении Правительство Кыргызской Республики.

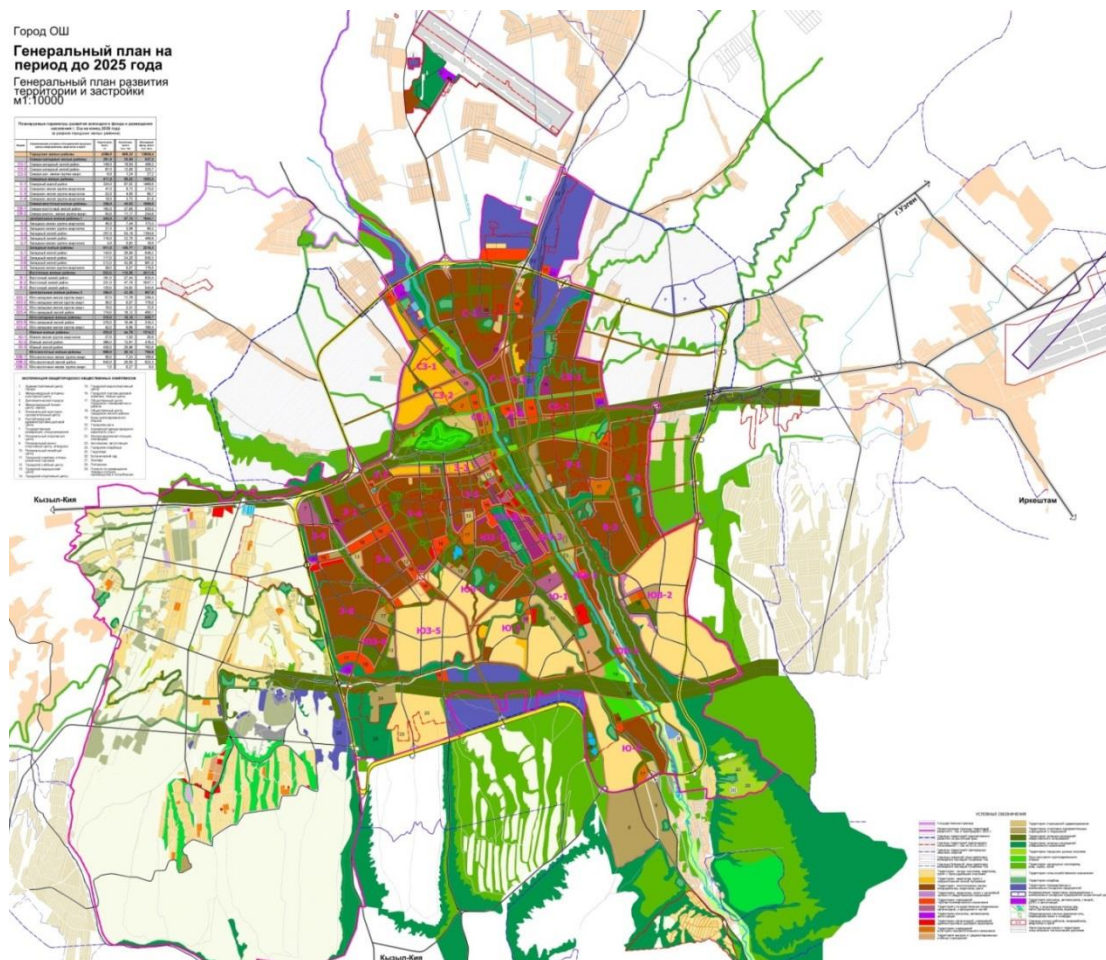


Таблица 2.2.1. Повышение эффективности производства продукции в городах и пригородных зонах

**Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования
(в процентах к итогу)**

	2011	2012	2013
Инвестиции в основной капитал - всего	100	100	100
Внутренние инвестиции	73,8	67,0	64,1
республиканский бюджет	10,2	4,3	3,4
местный бюджет	1,4	0,9	0,7
средства предприятий и организаций	37,4	40,2	38,2
кредиты банков	0,6	1,2	0,3
средства населения	24,2	20,4	21,5
Внешние инвестиции	26,2	33,0	35,9
иностранные кредиты	16,9	24,4	24,0
прямые иностранные инвестиции	5,7	5,3	9,5
иностранные гранты и гуманитарная помощь	3,6	5,5	2,4

2.3. Городская мобильность

В структуре парка легковых автомобилей индивидуальных владельцев преобладают автомобили марок производства государств вне СНГ. На их долю приходится 73,6 процента автомобилей всего легкового парка индивидуальных владельцев, а доля парка легковых автомобилей марок производства СНГ составила 26,4 процента. За пять лет число легковых автомобилей возросло в 1,3 раза.

На конец 2012г. в республике имелось около 385 тыс. легковых автомобилей индивидуальных владельцев, в том числе 283 тыс. - марок производства государств вне СНГ.

	2008	2009	2010	2011	2012
Кыргызская Республика	305,3	335,0	332,3	352,7	384,5
Баткенская область	8,7	11,5	11,2	11,6	12,5
Джалал-Абадская область	26,9	30,1	30,4	30,6	33,1
Иссык-Кульская область	23,5	22,6	21,9	21,1	22,3
Нарынская область	4,6	4,7	4,9	5,0	5,1
Ошская область	31,0	39,7	41,2	42,1	45,8
Таласская область	6,2	6,2	6,3	6,5	6,5
Чуйская область	89,5	79,8	80,5	81,7	81,4
г. Бишкек	94,8	116,1	111,5	129,7	144,6
г. Ош	20,1	24,3	24,4	24,4	33,2

(единицы измерения –или многоэтажные автостоянки)

2.4. Повышение технического потенциала планирования и управление городами

- *Наличие кадастровой службы* – Параллельно с процессом приватизации земель существенный прогресс был достигнут в области земельной регистрации. После обретения страной независимости функции регистрации земель были распределены между рядом государственных агентств, в связи с чем возникла явная необходимость в упрощении и рационализации. Благодаря изменениям в законодательстве и при содействии правительства и международных агентств (таких как SIDA, АМР США и Всемирный банк) были предприняты важные шаги в этом направлении. Важно отметить, что в 1999г. в рамках единого государственного агентства – Госрегистра – были объединены система земельного кадастра и система регистрации земель

- *Наличие специализированных проектных институтов в области градостроительства* - ГПИ градо и его филиалы в Иссык-Кульской и Ошской областях, КыргызГипроСтрой, КыргызПромПроект.

- *Наличие в органах местного управления специализированных служб, ответственных за планирование* (управление архитектуры и градостроительства).

В каждом населенном пункте при органе местного самоуправления работает специалист в области архитектуры и градостроительства. Далее по иерархии имеется в городских, районных и областных администрациях и на республиканском уровне Государственное агентство архитектуры, строительство и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

Города в Кыргызстана.

Населенные пункты в Кыргызстане относятся к определенным категориям в зависимости от численности проживающего населения и уровня развития и специализации производственной и социально-культурной инфраструктуры.

Населенные пункты, в которых находятся органы государственной власти и местного самоуправления (МСУ), уполномоченные осуществлять управление соответствующей административно-территориальной единицей, являются административными центрами административно-территориальных единиц.



В соответствии с законом КР «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 года N 65 и анализом существующих административно-территориальных единиц на 1 января 2014 года, деление территории в целях организации эффективного государственного управления и местного самоуправления выглядит следующим образом:

- область - 7 административно-территориальных единиц (АТЕ);
- район - 40 АТЕ;
- городов - 31 АТЕ, в том числе:
 - городов республиканского значения - 2 (столица г. Бишкек и г. Ош)
 - городов областного значения - 12;
 - городов районного значения - 17;
 - айылных аймаков - 453 АТЕ (объединяет более 1800 сел).

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики населенные пункты как административно-территориальные единицы (города и айылные аймаки) функционируют на принципах местного самоуправления (МСУ).

Систему органов МСУ в городах образуют:

- местные кенешы (городские) - представительные органы МСУ;
- мэрии городов - исполнительные органы МСУ.

Особая роль в городских органах МСУ в Кыргызстане отведена городским советам(кенешам) местным депутатам.

Местные советы (кенешы), как представительные органы МСУ, формируются законодательством о выборах и о статусе депутатов местных кенешей, сроком на 4 года и состоят из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Местные (советы) кенешы являются юридическими лицами и вправе самостоятельно решать любые вопросы, отнесенные законодательством к их компетенции.

Избранные депутаты городских кенешей объединяются в депутатские фракции (далее - фракции). Большинство в городском кенеше считается фракция или коалиция фракций, официально объявившая о создании коалиции фракций в городском кенеше, имеющая более половины депутатских мандатов. Фракция или фракции, не входящие в состав фракций или коалиции фракций большинства, считаются меньшинством в городском кенеше.

В случае объединения депутатов городского кенеша в депутатские фракции или коалицию фракций большинства фракции или коалиции фракций меньшинства передается постоянная комиссия по бюджету и финансам.

Численный состав городских кенешей устанавливается с учетом численности населения соответствующей административно-территориальной единицы, кроме кенешей городов Бишкек и Ош: кенешы городов Бишкек, Ош - 45 депутатов;

- городские и айылные кенешы (по численности населения АТЕ по состоянию на 1 января года, в котором проводятся выборы согласно статистическим данным):

- до 6000 - 11 депутатов;
- от 6001 до 20000 - 21 депутат;
- от 20001 и выше - 31 депутат,

К компетенции городского кенеша относятся такие важные вопросы как:

- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а также заслушивание информации о ходе исполнения бюджета и использовании внебюджетных фондов;
- утверждение и контроль за выполнением программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения;
- введение местных налогов, сборов и льгот по ним, а также установление ставок по ним в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;
- установление порядка пользования и распоряжения муниципальной собственностью местного сообщества, в том числе путем утверждения программы приватизации объектов муниципальной собственности, осуществление контроля за его использованием;
- заслушивание отчета о деятельности соответствующего исполнительного органа МСУ;
- утверждение структуры и штатной численности исполнительного органа МСУ на основе типовых нормативов, определяемых Правительством;
- утверждение тарифов за использование холодной воды, канализации, теплоснабжение, а также за сбор, вывоз и уничтожение твердо бытовых отходов.

Исполнительным органом МСУ в городе является мэрия во главе с мэром.

В состав мэрии города могут входить структурные и территориальные подразделения.

Мэры городов избираются городским кенешем на срок его созыва. Выборы мэров городов Бишкек и Ош определяются отдельным законом.

Право на выдвижение кандидатуры на должность мэра городов Бишкек и Ош имеют фракции городского кенеша и Премьер-министр. Выборы мэра города осуществляются депутатами местного кенеша путем тайного голосования. Выборы мэра города считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее двух третей от общего числа депутатов городского кенеша. Избранным считается кандидат, набравший большинство голосов от общего числа депутатов соответствующего кенеша.

Принципы формирования выборных органов местного самоуправления различаются не только по городам и айылным аймакам, но и по категориям городов.

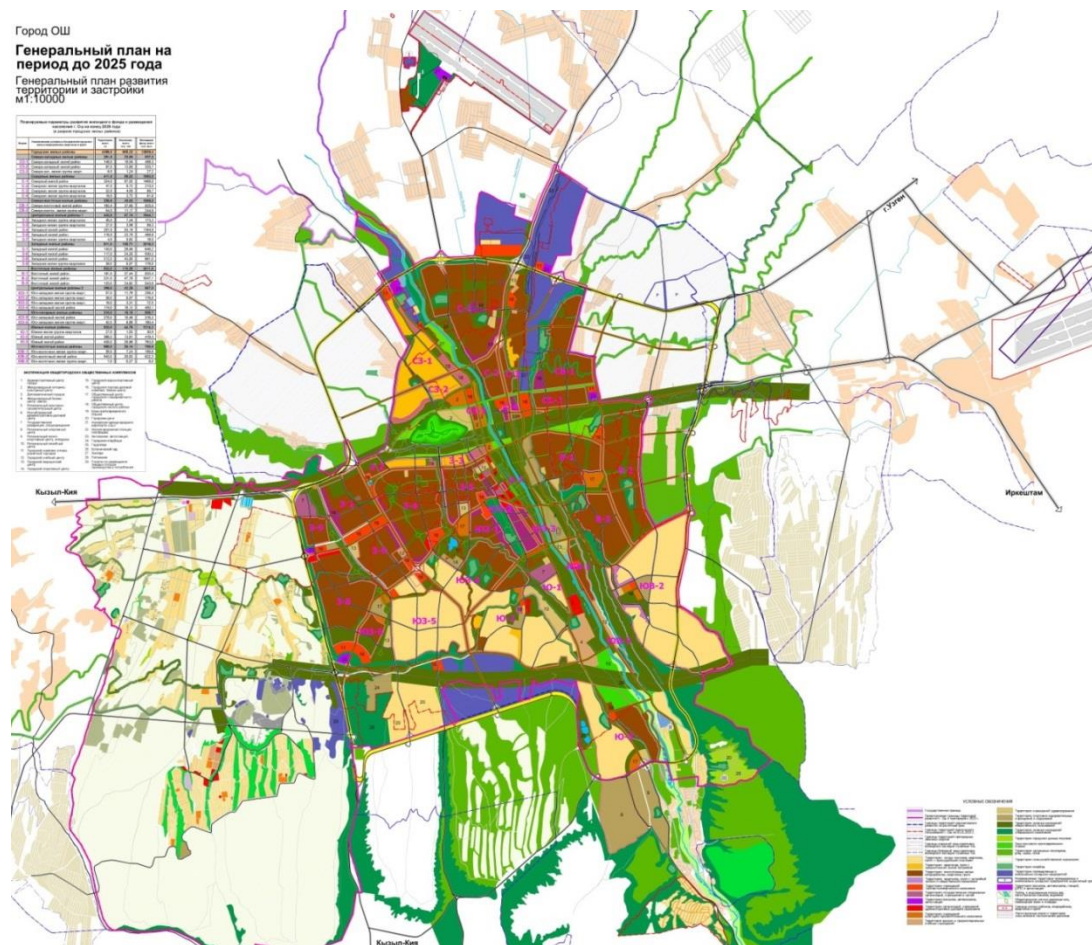
Что касается города столицы Бишкек и города республиканского значения Ош, то осуществляют они свою деятельность не только на основании ряда законов о местном самоуправлении, но и Законами КР «О статусе столицы города Бишкек» и «О статусе города республиканского значения города Ош».

В таких городах может устанавливаться особый способ организации местного самоуправления. Полномочия органов МСУ этих городов могут отличаться от полномочий органов мМСУ других населенных пунктов и их отношения с органами государственной власти имеют особый характер.

Территория городов республиканского значения в целях оптимальной организации исполнения решений, связанных с удовлетворением социально-культурных и бытовых потребностей граждан, охраной правопорядка и соблюдением законности, при необходимости делится на районы, не являющиеся самостоятельными административно-территориальными единицами. Так, например, в город Бишкек разделен на 4 района.

К категории города областного значения относятся населенные пункты, являющиеся административным, экономическим и культурным центром, имеющие

Город Ош



промышленные предприятия, коммунальное хозяйство и жилищный фонд, развитую сеть учебных, культурно-просветительных, лечебных и торговых учреждений, с численностью населения не менее 20 тысяч человек.

Города имеют одинаковые принципы формирования представительных органов МСУ, т.е. депутатов городских кенешей. Последние выборы депутатов городских кенешей в 2012 году прошли по пропорционально системе выборов, в то время как выборы депутатов сельских муниципалитетов осуществляется по мажоритарно системе.

Политические партии, преодолевшие 7% барьер, проходят в муниципальные представительные органы МСУ. Прошедшие в городской кенеш представители политических партий формируют коалиции, фракции большинства и оппозицию. Фракция большинства формирует муниципальные органы управления, утверждает организационную структуру управления мэрий, выбирает руководителей ключевых подразделений мэрии.

Среди городов республиканского и областного значений и городов районного значений имеются различия в бюджетной системе. Так, в городах республиканского и областного значений взаимоотношения в бюджетной сфере строятся напрямую с Министерством финансов; города районного значений осуществляют финансовые взаимоотношения через районного представителя Министерства финансов - с районным финансовым управлением.

Эскизный проект застройки центра г.Бишкек



Мэрии для координации своей деятельности в целях взаимопомощи, совместного решения социальных, экономических и культурных задач, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать некоммерческие организации в порядке и формах, предусмотренных законодательством КР.

В 2000 году мэрами городов была образована Ассоциация городов Кыргызско Республики, выражающая интересы городов на центральном и местном уровнях.



Успешная деятельность ассоциации в становлении и развития городских органов МСУ на протяжении нескольких лет была достойно оценена ООН-Хабитат. В 2006 году заместитель Генерального секретаря ООН, директор ООН - Хабитат Анна Тибайджука наградила кыргызскую ассоциацию за достигнутые успехи почетным Дипломом.

Список использованной литературы

Раздел 2. Земля и городское планирование

1. Основы теории градостроительства: учеб. для вузов спец. «Архитектура» / З.Н.Яргина, Я.В.Косицкий, В.В.Владимиров и др. ; под ред. З.Н.Яргиной. – М. Стройиздат, 1986.-326 с., ил.
2. Градостроительство. Под общ.ред. В.Н.Белоусова. изд.2-е, перераб. И доп. М. Стройиздат, 1978.- 367 с. с ил. (Справочник проектировщика)
3. Высоковский А.А. Правила землепользования и застройки: руководство по разработке. Опыт введения правового зонирования в Кыргызстане. – Б.: «Его-Басма», 2005. – 332с.
4. <http://www.karakol.name/>
5. <http://www.citykr.kg/narin.php>
6. <http://www.oshcity.kg/>
7. <http://www.ta.kg/>

Раздел 3.
Окружающая среда и урбанизация

Раздел 3. Окружающая среда и урбанизация

3.1. Вклад городов в изменение климата

Урбанизация - (англ. urbanization, от латинских слов urbanus – городской, urbs – город), всемирно-исторический процесс повышения роли городов в развитии человечества, который охватывает изменения в размещении производительных сил, прежде всего в размещении населения, его социально-профессиональной, демографической структуре, образе жизни, культуре и т.д. Урбанизация – многомерный демографический, социально-экономический и географический процесс, происходящий на основе исторически сложившихся форм общества и территориального разделения труда. В более узком, статистико-демографическом понимании урбанизация – это рост городов, особенно больших, повышение удельного веса городского населения в стране, регионе, мире (так называемая урбанизация в узком смысле слова или урбанизация населения).

К 2012 году Кыргызстан по индексу экологических достижений (EPI)² занял 101 место, опередив все республики Центральной Азии, однако объективно низкий рейтинг индекса экологических достижений показал высокий уровень деградационных процессов природных ресурсов, что свидетельствует о снижении эффективности деятельности государства и органов местного самоуправления в сфере рационального использования природных ресурсов.

В стране разрушена и разрознена система экологического мониторинга состояния окружающей среды. Программа государственного мониторинга воды прибрежной зоны озера Иссык-Куль сокращена до 11 точек, в которых отбор проб осуществляется только в курортный сезон, при этом, в 2012 году наблюдалось превышение ПДК в 4,6 раза. Имеются значительные проблемы как в системе сбора, обработки экологических данных, так и последующего их применения.



Природоохранная деятельность значительно ограничивается низким уровнем финансирования и наблюдается устойчивая тенденция уменьшения средств на охрану окружающей среды из государственного бюджета. Так, согласно Закону Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 и прогнозе на 2013-2014 годы» расходы по направлению «Охрана окружающей среды» на 2012 год были предусмотрены на 9,7 % ниже уточненного бюджета 2011 года и составили всего порядка 0,1 % к ВВП или 0,4 % к общим расходам республиканского бюджета. Реализация мероприятий по охране окружающей среды покрывается большей частью за счет средств специальных Фондов и проектов международных организаций, которые носят целенаправленный, но пилотный характер.

Ухудшение состояния окружающей среды, нехватка природных ресурсов создают угрозу здоровью и безопасному развитию человека. Доля городского населения, подверженного воздействию загрязненного атмосферного воздуха составляет порядка 58,7 %³, более 80 % загрязняющих веществ поступает от автомобильного транспорта. Химические вещества все более интенсивно используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах общества, увеличивая объемы загрязнения и отходов. В 2010 году в Кыргызстане образовалось 1114,5 тыс. тонн



http://24.kg/reportazhi/10567_aprelskiy_subbotnik_kogda_trud_obyedinyaet_fotoreportaj/

муниципальных отходов, при этом, порядка 1 % всех бытовых отходов используется в качестве вторичного сырья.

Резкое изменение местообитаний и прямое изъятие растений и животных из природы привели к исчезновению 11 видов и поставили под угрозу исчезновение других. Красная Книга Кыргызской Республики уже сейчас включает 207 видов редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.

Проблемы глобального изменения климата уже оказывают негативное воздействие на развитие страны. Однако, в ближайшей перспективе еще более актуальными могут стать вопросы продовольственной и энергетической безопасности, которые напрямую влияют на уровень бедности. В связи с чем необходима системная работа по предупреждению изменения климата и адаптации населения к изменяющейся окружающей среде.

Таблица 3.1.1. Количество отчитавшихся хозяйствующих субъектов по территории (единиц)

	2009	2010	2011	2012
Кыргызская Республика	163	161	168	170
Баткенская область	8	5	9	7
Джалал-Абадская область	29	35	33	31
Иссык-Кульская область	8	8	8	8
Нарынская область	1	1	1	5
Ошская область	15	14	17	17
Таласская область	6	6	9	20
Чуйская область	44	45	46	39
г. Бишкек	36	31	32	30
г. Ош	16	16	13	13

Приоритетные направления и политика мер. Для достижения поставленной цели и решения вышеуказанных проблем деятельность Правительства Кыргызской Республики будет сфокусирована на следующих приоритетных направлениях: (I) реформа системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользования; (II) снижение вредного воздействия и минимизация негативных экологических последствий экономической деятельности; (III) сохранение биоразнообразия и восстановление природных экосистем в условиях изменяющегося климата; (IV) продвижение принципов низкоуглеродного развития.

Таблица 3.1.2. Количество отчитавшихся хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности (единиц)

	2009	2010	2011	2012
Кыргызская Республика	163	161	168	170
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	-	1	1	2
Горнодобывающая промышленность	4	3	3	3
Обрабатывающая промышленность	127	126	131	121
Производство и распределение электроэнергии, газа, пара и воды	23	23	24	24
Строительство	4	3	4	6
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов	1	1	1	2

Транспорт и связь	2	2	2	3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	2	2	2	2
Образование	-	-	-	2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	-	-	-	4
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	-	-	-	1

Указом Президента Кыргызской Республики от 23.11.2007г. № 506 утверждена Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, определяющая на ближайшую перспективу (до 2020 года) основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в контексте устойчивого развития.

В решение задач, определенных Концепцией, утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011 года № 599 и реализуется Комплекс мер по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики на период до 2015 года.

В Стратегии Развития Страны на 2009-2011 годы вопросы экологической безопасности были включены в один из пяти приоритетов развития страны (раздел «Экологическая безопасность»).

Указом Президента Кыргызской Республики от 24 ноября 2012 года создан Национальный совет по устойчивому развитию. Разработана и утверждена Указом Президента КР от 21 января 2013 года Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, в которую включены вопросы по охране окружающей среды для обеспечения устойчивого развития (глава 5). Разработана и утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики Программа перехода к устойчивому развитию Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, с учетом вопросов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Разработан План действий по ее реализации.

Вопросы экологической безопасности включены в Концепцию национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденную Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120.

Таблица 3.1.3. Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников по территории (тыс.тонн)

	2008	2009	2010	2011	2012
Кыргызская Республика	39,7	118,1	30,7	36,3	37,4
Баткенская область	0,6	0,6	0,3	1,6	1,3
Джалал-Абадская область	2,1	79,8	2,5	2,4	2,3
Иссык-Кульская область	2,6	2,5	3,0	3,5	3,4
Нарынская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3
Ошская область	0,1	0,1	0,1	1,0	2,2
Таласская область	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2

Чуйская область	11,5	8,5	9,4	9,3	7,9
г. Бишкек	21,9	25,6	14,4	17,0	18,7
г. Ош	0,6	0,8	0,9	1,3	1,1

В целях сохранения уникальной экосистемы озера Иссык-Куль Республиканской комиссией (образована Распоряжением Правительства Кыргызской Республики №74 от 26 февраля 2008 года) разработаны Концепция и Программа устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль», утвержденные УПКР от 10 февраля 2009г. № 98 и постановлением ПКР от 8 мая 2009 года № 281 соответственно.

Концепция устойчивого развития эколого-экономической системы «Иссык-Куль» рассматривает развитие Иссык-Кульской области как экосистему в целом, при котором обеспечивается высокое качество окружающей среды, экономический рост и рост благосостояния населения.

Актуальность и предпосылки разработки Концепции и Программы устойчивого развития эколого-экономической системы Иссык-Куль продиктованы необходимостью приведения сферы социально-экономического развития Иссык-Кульской области в соответствие с принципами устойчивого развития и выработки экосистемного подхода. Такая необходимость вызвана анализом внешних и внутренних угроз развитию региона.

Образована Координационная комиссия по проблемам изменения климата, с возложением на нее функций национального органа по вопросам изменения климата, в соответствии с требованиями Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Положение и состав утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2012 года № 783 «О создании Координационной комиссии по проблемам изменения климата». Отмечая новые вызовы и проблемы, связанные с глобальным изменением климата, разработаны и одобрены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 октября № 569 Приоритетные направления адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 года, предусматривающие адаптационные меры по основным секторам: водные ресурсы, сельское хозяйство, здоровье населения, климатические чрезвычайные ситуации, лесные ресурсы и биоразнообразие. В реализацию обязательств Кыргызской Республики по Рамочной конвенции об изменении климата и Киотского протокола к ней, подготовлено и представлено в Секретариат Конвенции Второе Национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН «Об изменении климата» (ППКР от 6 мая 2009 года № 274), в котором рассмотрены вопросы уязвимости и адаптации к условиям изменяющегося климата в секторах – водные ресурсы, сельское хозяйство, здоровье населения и чрезвычайные климатические ситуации. В рамках проекта ГЭФ/ЮНЕП ведется подготовка Третьего Национального сообщения Кыргызской Республики по Рамочной Конвенции ООН «Об изменении климата».

Для привлечения иностранных инвестиций и обеспечения технического сопровождения процессов, происходящих в рамках климатической конвенции, Государственное агентство охраны окружающей среды в соответствии с решениями конференций сторон конвенции, разработана согласованная позиция Кыргызской Республики по добровольным обязательствам о сокращении выбросов парниковых газов к 2020 году на 20% при соответствующей международной поддержке. Министерством иностранных дел данная позиция препровождена в Секретариат РКИК ООН. Принятие такой позиции открывает стране доступ к климатическим вопросам как правительственных органов, так и широкой общественности к объективной и достоверной аналитической информации о состоянии окружающей среды, разработан Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006 - 2011 годы (одобрен постановлением Правительства КР от 7



<http://arch.24.kg/community/135513-za-den-na-ozere-issyk-kul-kyrgyzstan-bylo-izyato.html>

августа 2012 года № 553), основанный на экологических показателях, с учетом международных стандартов и требований.

Кыргызская Республика присоединилась к 13 международным природоохранным конвенциям, выполнение обязательств по которым предопределяет пересмотр национального законодательства и в целом политику в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

За последние 10 лет Кыргызстаном сделаны важные шаги по реформе экологической политики, законодательства и институтов. В рамках реформы регулирования были разработаны и обновлены рамочные экологические законы, законы о компонентах окружающей среды и другие соответствующие акты. Все эти законодательные акты заложили общие принципы и системные основания для деятельности по охране окружающей среды. Однако реформа регулирования еще далеко не завершена. Законодательный процесс был в большей степени непоследовательным и привел к появлению многочисленных юридических пробелов и противоречий между законами, постановлениями и инструкциями. Разработка подзаконных актов проходит еще медленнее и более непоследовательно, чем принятие рамочных законов. В силе остаются и многие регулирующие документы, введенные в действие еще в Советском Союзе. Многие важные разделы экологического законодательства нуждаются в пересмотре и приведению в соответствие с международными обязательствами по конвенциям, стороной которых является Кыргызстан.

В рамках процесса реформирования экологической политики разработаны и приняты ряд законов экологической направленности, такие как, Земельный кодекс КР (1999 г.), Лесной кодекс КР (1999г.), Водный кодекс (2005г.), Законы КР: О недрах (1997г.), Об охране окружающей среды (1999г.), Об охране атмосферного воздуха

(1999г.), Об экологической экспертизе (1999г.), О биосферных территориях в КР (1999г.), О животном мире (1999г.), О радиационной безопасности населения КР (1999г.), О питьевой воде (1999г.), Об отходах производства и потребления (2001г.), О хвостохранилищах и горных отвалах (2001г.), Об охране и использовании растительного мира (2001г.), О горных территориях КР (2003г.) и др.

При существующих более полутора сотен законов и нормативных актов в Кыргызстане нет четкости в системе правоотношений в области природопользования, что ведет к образованию конфликтов между природопользователями и местными сообществами, препятствует привлечению иностранных инвестиций в производство на территории КР, зачастую препятствует осуществлению полноценной природоохранной деятельности. Отсутствие механизмов, регламентирующих водные и земельные правоотношения также является потенциальным источником возникновения социально-экологических и политических конфликтов.

Конституция Кыргызской Республики является отправной точкой для всей нормативной правовой базы, согласно которой всем гражданам республики предоставлено право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, действиями в области природопользования.

Кыргызская Республика принимает право в качестве единой системы, в которой международные обязательства имеют первоочередное значение. Правотворческие органы, в соответствии с принятыми на себя обязательствами, проводят изменения в существующее законодательство, либо разрабатывают новые нормы и процедуры имплементации международных норм в национальное законодательство. Наличие законодательной базы в области рационального природопользования является важным условием для эффективного регулирования отношений, связанных с использованием земельных, водных, лесных и других природных ресурсов. Однако существенная проблема большинства действующих правовых актов состоит в том, что они вытекают из формы и подхода, применявшихся в советское время и не учитывают рыночные отношения. В 2006 году приняты Законы КР: «Об охране озонового слоя», «О ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях», «О государственном регулировании и политике в области эмиссии парниковых газов», «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об охране окружающей среды».

В 2009 году, в реализацию Плана по разработке технических регламентов разработан и подписан Президентом КР **Закон КР «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике»** (УПКР №151 от 08.05.09г.). В 2011 году разработан и утвержден Указом ПКР № от 3 мая 2011 года № 18 **Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях».**



URL:<http://arch.24.kg/community/93235-v-kyrgyzstane-v-2010-godu-nezakonno-vyrubleno-4.html>

3.2. Снижение риска катастроф

Территория Кыргызской Республики является опасной зоной в отношении сейсмичности и с многочисленными тектоническими разломами. Населенные пункты и города расположены на равнинных участках, у подножий гор или ущелях, также пойменных территориях рек. Котловины республики между собой соединяются автомобильными дорогами и в некоторых зонах соединяются железнодорожными путями и воздушным транспортом. Многие автомагистрали имеют лавиноопасные зоны- зимой снежные лавины, летом сельевые потоки.

До настоящего времени из-за ограниченности бюджетных средств не разработана необходимая для страны Генеральная схема организации территории Кыргызской Республики, необходимо было бы учесть возможность использования территорий, подверженных природной деградации, антропогенному и техногенному воздействиям, также выявлению зон, подверженных катастрофам природного и техногенного характера, с проектным предложением по инженерной защите территорий от возможных природных и техногенных катастроф.

Через города Бишкек и Ош проходят тектонические сейсмические разломы, в зоне запрещается строительство объектов при землетрясении высокой бальности исходя из мировой практики могут произойти разрушения. Такая ситуация имеет место на территории других городов и населенных пунктов, на территории которых отсутствуют сейсмические исследования, из-за ограниченности бюджетных средств. Кроме того, в некоторых городах и населенных пунктах поблизости расположены хвостохранилища на которых необходимо принятие безотлагательных мер по предотвращению возможных последствий для горожан проживающих там.

В последние годы международные организации в сотрудничестве с правительственными организациями проводят тендеры на выполнение первоочередных мероприятий по стабилизации ситуаций на местах.

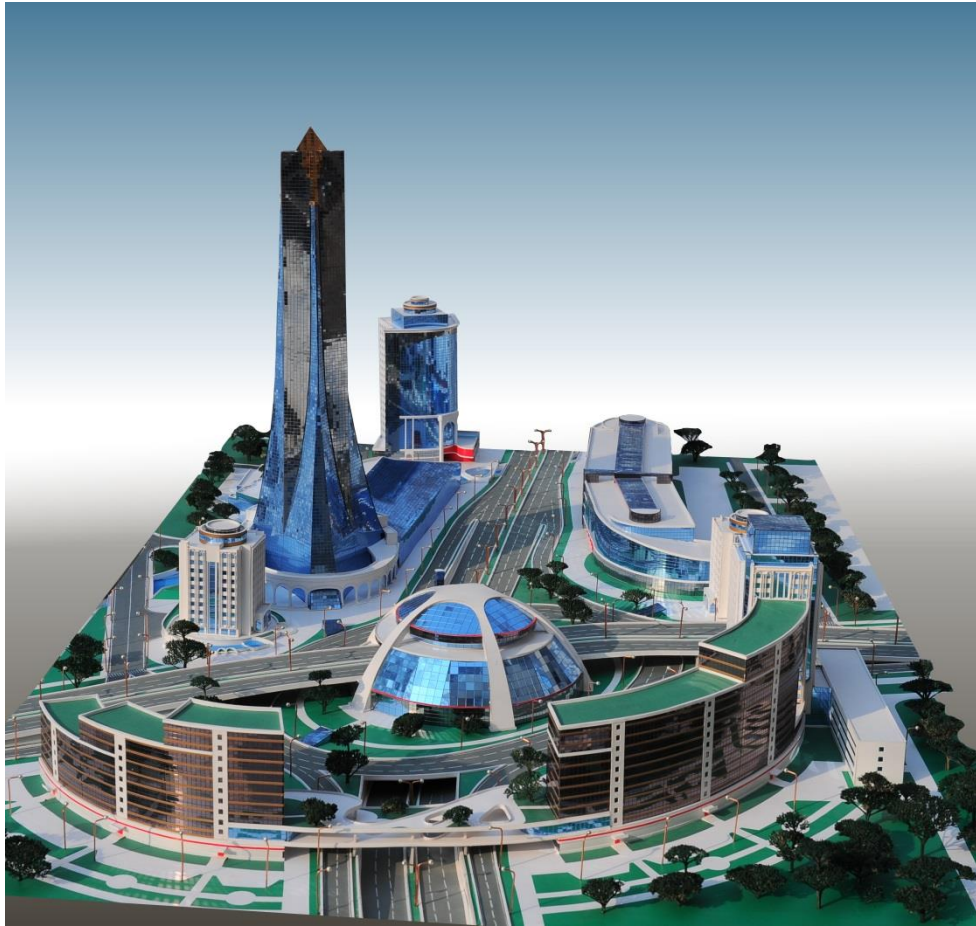
В Кыргызской Республике по линии Министерства чрезвычайных ситуаций КР работает система предупреждения катастроф через сеть оповещения населения о возможных угрозах. Примером может служить СМС сообщения сотовых операторов о возможных сходах снежных лавин и селявых потоков и о закрытии горных перевалов.



В Кыргызстане имеются нормативные правовые акты на основе которых по линии МЧС КР работает система гражданской обороны на регулярной основе с первичными организациями государственных организациях и органах местного самоуправления.

3.3. Сокращение числа заторов на дорогах

В Кыргызской Республике в последние годы начали внедрение передовой системы управления дорожным движением путем установления видеонаблюдения на стационарной основе, проведение реконструкции и реабилитации городских дорог в первую очередь в столичных городах – Бишкек и Ош. В то же время, интенсивное расширение городских территорий и целых агломераций создают большие проблемы для передвижения в городах. Низкая плотность застройки при одно- двух этажной застройке эффективности работы городского транспорта значительно снижается. Основным видом городского транспорта особенно за центральной части г.Бишкек служат микроавтобусы. На сегодняшний день повышение плотности городской застройки один из возможных путей решения транспортной проблемы. По городу Бишкек, на стадии разработки. Секретариат дорожной безопасности при Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Кыргызской Республики информирует, что в настоящее время, несмотря на некоторое снижение аварийности в 2008 году и 9 месяцев 2009 года, обстановка с обеспечением безопасности дорожного движения все еще остается сложной.



Заторы автомобилей в основном происходит на улицах городов Бишкек и Ош. За последние пять лет значительно увеличились. Для решения заторов в городе Ош через реку Ак-Буура у городского базара построен мост и далее планируется последовательное реализация транспортных развязок по городу.



Таблица 3.3.1. Количество дорожно-транспортных происшествий по Республике

Период (год)	Всего ДТП по республике	Погибло	Ранено	Общее количество автомашин
2001	3122	703	3808	261675
2002	2966	725	3561	267068
2003	3380	897	4091	253856
2004	3275	892	3969	262428
2005	3717	893	4568	266653
2006	3911	1051	4948	283892
2007	4692	1252	6223	318581
2008	3165	781	4113	297368
9 месяцев 2009	3002	746	3965	

Межведомственная республиканская рабочая группа, в целях повышения безопасности дорожного движения и снижения тяжести последствий ДТП разработала «План мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике», которая реализуется в настоящее время. Кроме того начаты работы по установлению на улицах видеонаблюдению в г. Бишкек.

3.4. Загрязнение воздуха в населенных пунктах

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в Кыргызской Республике являются предприятия энергетики, горнодобывающей и перерабатывающей отраслей промышленности, стройматериалов, коммунального хозяйства, частный сектор, а также передвижные источники загрязнения, такие как автомобильный транспорт. Поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух зависит главным образом от экономического состояния отраслей, оказывающих наибольшее влияние на окружающую среду. Кроме того, отсутствие в Кыргызстане собственных запасов природного газа, а так же перебои с электрической энергией вынудили большинство частных домов вернуться к использованию твердого топлива местного происхождения, имеющего относительно низкую калорийность и высокую зольность. В атмосферный воздух поступает большое количество различных вредных веществ. Повсеместно выбрасываются в воздух такие вещества, как пыль, диоксид серы, оксид и диоксид азота, оксид углерода, которые во многих странах принято называть классическими загрязнителями. Дополнительно, в атмосферный воздух отдельными производствами и всеми видами транспорта выбрасываются так называемые специфические загрязняющие вещества. С точки зрения воздействия на здоровье населения основными специфическими загрязняющими веществами являются формальдегид, бенз(а)пирен и тяжелые металлы, в том числе токсичные соли свинца, а также твердые частицы.

В последние годы структура выбросов в природную среду существенно изменилась. Преобладающий вклад в уровень загрязнения атмосферного воздуха вносят выбросы автотранспорта, быстро растущее количество которого характерно для городов республики.



Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Повышенное загрязнение атмосферного воздуха негативно влияет на здоровье человека и устойчивость экосистем, а также увеличивает коррозию элементов технической инфраструктуры. Это ведет к увеличению расходов населения на здравоохранение, потерю экосистем и дополнительным экономическим издержкам на содержание объектов инфраструктуры.

Данный показатель дает возможность оценить влияние на окружающую среду отдельных секторов, в частности: энергетики, транспорта, промышленности, сельского хозяйства и деятельности по обращению с отходами. Данный показатель формируется из выбросов от стационарных источников и выбросов от передвижных источников. В Кыргызской Республике показатель по выбросам от стационарных источников формирует Национальный статистический комитет, осуществляя сбор информации с субъектов хозяйственной и иной деятельности об источниках и объемах выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Выбросы от передвижных источников рассчитаны по методологии МГЭИК.

Информация представлена из Национального доклада о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006-2011 годы (ППКР от 7 августа 2012 года № 553).

Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения

Структура общих валовых выбросов по республике за последние пять лет частично изменилась. В выбросах стационарных источников преобладают такие вещества, как твердые частицы, диоксид серы, оксид углерода, окислы азота и углеводороды.

Данные о выбросах загрязняющих веществ от стационарных источников показывают тенденцию по группе предприятий, которые отчитываются НСК, но они не отражают выбросы в целом по стране, т.к. многие источники выбросов не охвачены статистической отчетностью (частный сектор, сельское хозяйство и т.д.). Валовые

выбросы твердых и газообразных веществ в атмосферный воздух в 2011 году распределились почти поровну. В выбросах газообразных веществ преобладают выбросы диоксида серы – 46 %. Выбросы оксида углерода и окислов азота составили 26 % и 16 % соответственно. Среди специфических веществ основное место занимают выбросы углеводородов (без ЛОС), около 9 % (2011 г.).

Основной объем выбросов загрязняющих веществ связан с предприятиями теплоэнергетики (66,7 %), обрабатывающей (26,6 %) и горнодобывающей промышленности (6,1 %). Ими в совокупности выброшено в атмосферу около 94,4 % от общего объема загрязняющих веществ. Общее количество выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в атмосферу за период с 2006 по 2009 годы увеличилось. В 2010 году произошло снижение общей массы выбросов по отношению к 2009 году на 21 %, что связано с некоторым спадом производства в отдельных секторах экономики, таких как горнодобывающая промышленность, производство нефтепродуктов, производство пищевых продуктов, производство кожи и изделий из кожи, обработка древесины. В 2011 году выбросы загрязняющих веществ увеличились в 1,2 раза по сравнению с 2010 годом. Из общего объема отходящих загрязняющих веществ 93 % поступает на очистные сооружения, из которых обезвреживается 96 %. Без очистки выбрасывается около 7 % загрязняющих веществ. В основном, это жидкие и газообразные вещества. В 2011 году предприятиями республики из общего количества загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников загрязнения, уловлено и обезврежено 92 % выброшенных веществ (таблица 1.1). На территории республики наибольшее количество уловленных и обезвреженных загрязняющих веществ приходится на Чуйскую область – 64,4 %, и на город Бишкек, где уловлено - 32,7 %. Наименьшее количество уловленных и обезвреженных выбросов приходится на Баткенскую область (0,05 %).

Таблица 3.4.1.- Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ. тыс.тонн

Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ. тыс.тонн	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Количество предприятий имеющих выбросы загрязняющих веществ (ЗВ)	193	196	186	181	170	175	162	163	167
Количество источников выбросов ЗВ	3518	3269	3134	3196	3169	3060	3015	2910	2997
Количество ЗВ отходящих от всех стационарных источников, тыс. тонн. в т.ч.	377,6	431,0	435,8	463,8	476,8	526,3	473,6	469,0	473,9
Выбрасывается без очистки	19,1	17,8	16,6	17,7	19,2	17,8	94,2	23,6	26,5
Поступает на очистные сооружения, из них уловлено (обезврежено)	358,5	413,2	419,2	446,0	457,6	508,5	379,4	445,4	447,4
Вредных веществ тыс.тонн	341,9	394,2	401,3	427,7	438,9	486,9	355,4	438,3	437,6
В % от общего количества	90,5	91,5	92,1	92,2	92,0	92,4	75,1	92,1	90,5
Всего выброшено в атмосферу ЗВ от стационарных источников в т.ч	35,7	36,7	34,5	36,1	37,9	39,7	118,2	30,7	36,3
Твердые	18,5	20,7	17,5	18,1	20,4	21,2	23,3	15,0	18,1
Газообразные и жидкие, из них	17,2	16,0	17,0	18,0	17,5	18,6	94,9	15,7	18,2

Сернистый ангидрид	8,2	6,5	7,6	7,9	7,1	8,8	9,7	7,6	8,3
Окись углерода	3,4	3,7	3,8	4,6	4,5	4,1	3,1	3,4	4,7
Окислы азота	3,0	3,3	3,0	3,1	3,2	3,4	2,1	2,5	3,0
Углеводороды (без ЛОС)	2,5	2,3	2,0	1,6	1,8	1,5	1,5	1,5	1,6
Летучие органические соединения	0,22	0,15	0,3	0,4	0,4	0,3	0,3	0,2	0,1
Прочие газообразные и жидкие Источник НСК	0,06	0,12	0,4	0,4	0,5	0,5	78,2	0,5	0,5

Основные объемы загрязняющих веществ формируются на территории города Бишкек, Чуйской и Иссык-Кульской областей. В 2009 году из 118,2 тыс. тонн общих по республике выбросов в атмосферу загрязняющих веществ 79,4 тыс. тонн приходится на ОАО «Кыргызнефтегаз» в Джалал-Абадской области (таблица 1.3). Всего в 2009 году по Джалал-Абадской области зафиксировано 79,9 тыс. тонн выбросов, хотя в другие годы общий объем выбросов по данной области не превышал 2,5 тыс. тонн. В 2006-2011 годах наибольшие выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников отмечались в городе Бишкек и составляют от 45-47 % общих выбросов по республике. В 2011 году они увеличились на 3,5 % по сравнению с 2006 годом, и на 15 % - по сравнению с 2010 годом. В городах Каракол и Ош также наблюдается увеличение общих зарегистрированных выбросов от стационарных источников. Однако в городах Кант и Кара-Балта зарегистрированные выбросы загрязняющих веществ сократились. В 2011 году наибольшие выбросы загрязняющих веществ отмечались в городах Бишкек, Кара-Балта, Кант.

Выбросы твердых частиц и сернистого ангидрида (диоксида серы) в расчете на единицу территории республики увеличивались до 2010 года, а затем произошло их снижение. Для твердых частиц данный показатель уменьшился на 16,7 %, диоксида серы - на 2,6 %. Выбросы оксида углерода и оксидов азота за период с 2006 года по 2010 год снизились на 26,1 % и 20,0 % соответственно. В 2011 году наблюдается некоторое увеличение по всем выбросам загрязняющих веществ.

Максимальная плотность выбросов по республике твердых частиц - 117 кг/кв. км, диоксида серы - 48 кг/кв. км - отмечена в 2009 году, оксида углерода - 23 кг/кв. км - в 2006, 2007, 2011 годах, окислов азота - 17 кг/кв. км - в 2008 году. За период с 2006 по 2011 годы зарегистрированные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников (в расчете на душу населения, для твердых частиц) снизились на 5,7 %, для оксида углерода - на 11,1 %, для оксидов азота - на 16,7 %, а для сернистого ангидрида (диоксида серы) - не изменились

Наибольшие объемы выбросов основных загрязняющих веществ характерны для города Бишкек. В 2011 году в расчете на одного жителя города приходилось по 19,5 кг загрязняющих веществ, на жителей Чуйской области - 11,3 кг, на жителей Иссык-Кульской области - 7,9 кг. Минимальное количество загрязняющих веществ приходится на жителей Нарынской области - 0,1 кг. Максимальное количество выбросов от стационарных источников отмечено в 2009 году, на одного жителя города Бишкек приходилось 29,4 кг/чел



Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников

Основные выбросы загрязняющих веществ от передвижных источников рассчитаны в соответствии с руководящими указаниями МГЭИК. Исходными данными для расчета послужили данные НСК по потреблению бензина и дизельного топлива по статьям «на работу транспорта (включая отпуск населению)» и «на коммунальные и культурно-бытовые и прочие нужды» за 2006 – 2010 годы. В результатах расчетов не учтены объемы нелегально ввозимого топлива, а также топлива, произведенного на территории республики путем добавления синтетических присадок, повышающих октановое число бензина. При расчете выбросов неметановых летучих органических соединений суммированы выбросы при сжигании и при испарении топлива в процессе использования. По экспертной оценке более 80 % основных загрязняющих веществ поступает в атмосферный воздух от передвижных источников. Наибольшее количество выбросов в 2010 году приходится на оксид углерода (75,9 %), на неметановые летучие органические соединения (14,3 %), оксиды азота (8,4 %) и оксид серы (1,4 %). Выбросы основных загрязняющих веществ от передвижных источников за рассматриваемый период характеризуются значительным ростом. Выбросы в атмосферный воздух оксидов азота с 2006 по 2010 год увеличились в 1,8 раз, оксида углерода – в 1,6 раза, НМЛОС – в 1,6 раза, оксидов серы – в 2,1 раза.

Качество атмосферного воздуха в городских населенных пунктах

Учет факторов качества атмосферного воздуха, особенно в населенных пунктах, является важным элементом для формирования социально-экономической политики. Он дает возможность оценить как состояние окружающей среды с точки зрения качества атмосферного воздуха, так и негативное воздействие повышенных концентраций загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы, оказывающих разностороннее негативное воздействие на здоровье человека, растительность и материалы.

Метеорологические условия Кыргызской Республики характеризуются высокой повторяемостью приземных и приподнятых инверсий, низких среднегодовых и среднемесячных скоростей ветра, часто сменяющихся затишьем, низкой относительной влажностью воздуха и годовой суммой осадков, высокой напряженностью ультрафиолетовой радиации. Климатогеографические особенности региона, в совокупности с природными и антропогенными источниками загрязнения, влияют на формирование уровня загрязнения атмосферы, особенно в крупных городских агломерациях с высокой плотностью населения, большими транспортными потоками и экологически вредными производствами, а также на состояние здоровья населения, проживающего на этой территории.

Одним из основных мероприятий по оздоровлению воздушного бассейна страны является принятое решение Правительством Кыргызской Республики, по предложению «Газпрома» Российской Федерации газификация городов и населенных пунктов Кыргызстана. Для реализации решения по газификации утверждена «Генеральная схема газификации Кыргызской Республики» предложенная Газпромом. В настоящее время идет разработка проектно – сметной документации по газификации страны.



Список использованной литературы

Раздел 3. Окружающая среда и урбанизация.

1. Новейший словарь иностранных слов и выражений (Минск, «Современный литератор» 2006 год)
 2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики (НСУР КР)
 3. Статистический сборник. Окружающая среда. (НСККР, Бишкек 2013г)
 4. Статистический сборник. Социальные тенденции. (НСККР, Бишкек 2013г)
 5. www.stst.kg
- http://nature.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=35&Itemid=17&lang=ru

Раздел 4.
Управление и законодательство

Раздел 4. Управление и законодательство

4.1. Совершенствование городского законодательства

За последние двадцать лет в Кыргызской Республике несколько раз менялся основной закон- Конституция КР, последний раз 27 мая 2010 года на всенародном референдуме. В последней и предыдущих вариантах Конституции право граждан на надлежащей жилые сохранился (статья 43). И это является исходным, важным положением по решению жилищных вопросов гражданского общества Кыргызстана.

В настоящее время, действует в сфере градостроительной деятельности действуют законы Кыргызской Республики – « Об основах градостроительного законодательства в Кыргызской Республике», « О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», « Об индивидуальном жиле истроительстве », «Земельный кодекс Кыргызской Республики» и другие. Кроме того, действуют нормативно-технические акты- СНиПы, МСН, РДС, ГОСТ, инструкции, указания, требования и другие. Находится на рассмотрении Парламенте КР проект Градостроительного Кодекса Кыргызской Республики. Кроме того, действуют нормативно-технические акты- СНиПы, МСН, РДС, ГОСТ, инструкции, указания, требования и другие.

4.2. Децентрализация и усиление роли местных органов управления

Закон Кыргызской Республики « О местном самоуправлении» действует и работает, который устанавливает принципы организации местной власти на уровне административно-территориальных единиц Кыргызской Республики, также регулирует отношения между субъектами.

Согласно статье 18 вышеуказанного закона вопросам местного значения для надлежащего функционирования и развития системы жизнеобеспечения городов и населенных пунктов, социально-экономического обеспечения и представления населению социальных и культурных услуг из 22 пунктов и другие отнесены к ведению органов местного самоуправления.

Кроме этого, на уровне столичных городов Кыргызстана имеются Законы КР «о статусе г.Бишкек» «о статусе г.Ош», также Закон «Об административно – территориальном устройстве» и другие.

4.3. Стимулирование участия в процессе городского развития

Одним из исходных положений для комплексного изучения и планирования городского развития является наличие правовых основ, с учетом вышеперечисленных законодательных актов. Кроме них действует закон Кыргызской Республики « Об административно- территориальном устройстве Кыргызской Республики» принятый Парламентом КР 25 апреля 2008 года (за №65) который в взаимодействии с другими соответствующими нормативными правовыми актами обеспечивает необходимости разработки территориальных схем районной планировки различного уровня. Начиная с 2013 года разрабатывается проект « Генеральной схемы районной планировки Исык-Кульской курортно-рекреационной зоны», по другим территориям проекты территориального планирование к сожалению из-за ограниченности бюджетных средств пока не разработаны.

4.4. Повышение безопасности в городах

Правовой основой для повышения безопасности в городах служат разработанные и принятые последние годы Законы Кыргызской Республики «Технический регламент Безопасность зданий и сооружений» «Технический регламент Безопасность строительных материалов», «Технический регламент Пожарная безопасность в Кыргызской Республике».

На основе вышеуказанных нормативных правовых актов определены государственные уполномоченные органы и исполнительные органы, которые ведут постоянные работы по реализации конкретных программ. Также ведения мониторинга за состоянием на современном уровне возложены на них.



4.5. Обеспечение социального участие и равенства

Основным координирующим органом деятельности различных организаций, предприятий и научных организаций и других научных сообществ, связанных с территориальном планировании и городским управлением выступает от имени Правительственных организаций Госагентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР, Министерства экономики, Губернаторы и районные государственные организации.

Интенсивное развитие за последние десятилетие сети интернета во всех территориях Кыргызстана позволила использование системы «форума обсуждения» возможности организации широкого общественного обсуждения в сетях интернета, опубликованных проектных материалов и информации на официальных сайтах.

В дальнейшем в Кыргызстане планируется расширения с организацией на конкретном представительном и исполнительном уровне власти участие

общественности в обсуждении градостроительных вопросов включая профессиональные и социальные группы сообществ группами.

Раздел 5.
Городская экономика

Раздел 5. Городская экономика

За последнее десятилетие в Кыргызской Республике на государственном уровне организовано двух ступенчатое система финансирования, первое- в виде республиканского бюджета которого по предложению Правительства утверждает Парламент Кыргызской Республики. Второе- в виде местного бюджета то есть органов местного самоуправления, которого составляет и вносит исполнительные органы местного самоуправления и по согласованию с Министерством финансов утверждается Представительным органом местного самоуправления то есть, местными депутатами.

Финансирования жилищного строительства незначительном объеме идет из республиканского и местных бюджетов, которые нисколько не покрывает растущие потребности населения и не соответствует демографическому росту население Кыргызстана. В то же время, за последние годы исходя покупательского спроса идет активный и большой вклад в инвестирование жилищного строительство, прежде всего в города Бишкек и Ош. В то же время, отсутствие сформированных участков под проектирование и строительства жилых объектов является тормозом активному росту жилищного строительства.

Другим путем обеспечение населения надлежащим жильем является выделение земельных участков под жилищное строительство на безвозмездной основе, согласно закону КР « Об индивидуальном жилищном строительстве Кыргызской Республике». За двадцатилетний период такой способ решение жилищной проблемы в Кыргызстане привело другим глобальным проблемам. В крупнейших и крупных городах к интенсивному территориальному росту, которые свою очередь требуют значительных бюджетных средств на освоение новых территорий, связанные со строительством дорог, объектов электроснабжения, водопровода и канализации, теплоснабжения, ирригации других необходимых видов инженерно- транспортной коммуникации. Такие территории как правило требуют проведение большого объема работ по инженерной подготовки территорий, под строительство массивов индивидуальной жилищной застройки. Кроме того, вновь осваиваемых территориях необходимо строительства объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, охраны общественнопорядка, транспорта и других объектов жилищно-коммунального назначения для обеспечения нормального их функционирования.

На данные виды объектов необходимо обеспечить соответствующими объемами финансирования рассчитанные на долгосрочное финансирования. Но имеющиеся объем на двух уровнях бюджетного финансирования Республики. Данная проблема по финансированию строительство массивов индивидуальной застройки страны должна заставить задуматься найти альтернативные виды решения жилищной программы.

В то же время, последние годы в Кыргызстане наблюдается наличие больших очередей на получение земельных участков под индивидуальное жилищное строительства почти во всех центрах органов местного самоуправления. Для решения этих проблем на местах не позволяет отсутствие земельных участков в пределах границы городов и населенных пунктов для этой цели. К расширению указанных границ городов и населенных пунктов не позволяетустаревшие Генеральные планы или их отсутствие и других видов градостроительной документации.

Для разработки и обновления Генеральных планов не позволят наличие дефицита бюджетах в местного и республиканского уровня. Такая сложившиеся ситуация дефицит территории под застройку в городах и населенных пунктов в том

числе, для размещения объектов бизнеса является главным тормозом для дальнейшего развития бизнеса и привлечение инвестиций непосредственно на территории регионов.

Положительным моментом при такой сложившиеся ситуации является наличие рабочих сил, которое подтверждается имеющимся очередями на получения земельных участков под индивидуальную застройку в муниципалитетах.

И политика Кыргызстана социальная направления при наличии активного демографического роста численность населения страны на 100 более тысяч граждан, должно обратить внимания руководителей страны, депутатов парламента принять соответствующие своевременные меры по решению социально – жилищной проблемы Кыргызстана.

5.1. Улучшение муниципального (местного) финансирования

В Кыргызской Республике при проведении реформировании в условиях демократического общества за последний пять лет, был организован бюджет на местном- муниципальном уровне финансирования. В процессе реформировании были ликвидированы бюджеты районов и областей. Таким образом, в настоящее время в Кыргызстане функционируют два уровня бюджета- местный/муниципальный и республиканский с ежегодным утверждением в Парламенте Кыргызской Республики и соответствующих представительных органах местного самоуправления. Вопросы финансирования жилищного строительства и решения вопросов связанных с обеспечением надлежащим жильем граждан отнесены введением соответствующим органам местного самоуправления. В то же время, из-за ограниченность в местных бюджетах средств на финансирование или субсидированию жилищного строительства граждан не направляется.

Строительство и ввод жилых домов осуществляется, в основном, за счет средств населения (78.6 процента от общего ввода), примером может послужить показатели 2011 года где, за год был сдан в эксплуатацию 7798 квартир общей площадью 748.3тыс. квадратных метров и использовано было 11462,6 млн.сомов инвестиций в основной капитал. В сельской местности введено 296 тыс. квадратных метров жилья. Всего построено 5829 индивидуальных жилых домов общей площадью 587.8 тыс. квадратных метров, стоимость которых, по оценке, составила 7481.3 млн. сомов. Средняя фактическая стоимость строительства одного квадратного метра общей площади индивидуальных жилых домов составила 11.1 тыс. сомов, из них в городах – 13,8 тыс., в сельской местности – 8.3 сомов. В городе Бишкек стоимость строительства составила-20.1 тыс. сомов.

Таблица 5.1.1. Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования в январе-декабре

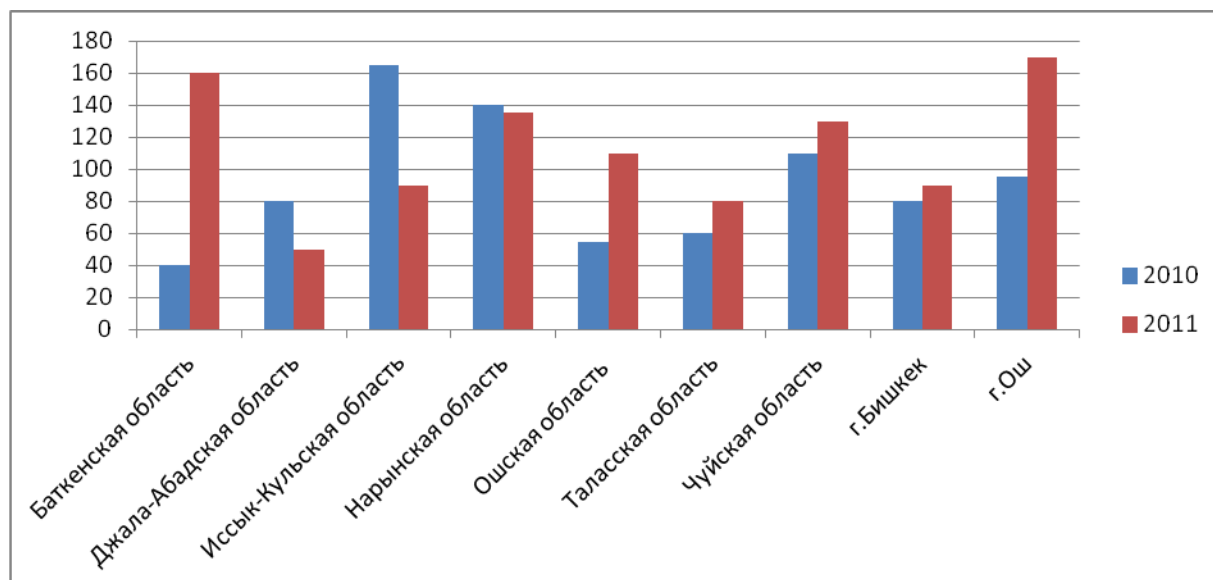
	Млн.сомов		В процентах к итогу	
	2010г	2011г	2010г	2011г
Всего	44333,3	47399,5	100	100
Внутренние инвестиции	34276,6	33795,5	77,3	71,3
Республиканский бюджет (включая средства на чрезвычайные ситуации)	3298,3	4506,0	7,4	9,5
Местный бюджет	705,4	615,2	1,6	1,3

Средства предприятий и организаций	15814,5	16539,8	35,7	34,9
Кредиты банков	3196,3	290,3	7,2	0,6
Средства населения	11262,1	11844,2	25,4	25,0
Внешние инвестиции	10056,7	13604,0	22,7	28,7
Иностранные кредиты	4833,6	8761,1	10,9	18,5
Прямые иностранные инвестиции	3625,2	3219,4	8,2	6,8
Иностранные гранты и гуманитарная помощь	1597,9	1623,5	3,6	3,4

Таблица 5.1.2. Инвестиции в основной капитал по территории в январе-декабре

	Млн.сомов		В процентах к итогу	
	2010г	2011г	2010г	2011г
Кыргызская Республика	44333,3	47399,5	100	100
Баткенская область	1400,0	2492,0	3,1	5,3
Джалал-Абадская область	8364,1	4931,3	18,9	10,4
Иссык-Кульская область	10951,4	11402,5	24,7	24,1
Нарынская область	963,1	1397,1	2,2	2,9
Ошская область	3951,5	4854,7	8,9	10,2
Таласская область	942,6	891,0	2,1	1,9
Чуйская область	4697,0	6419,3	10,6	13,5
г.Бишкек	11738,6	12367,5	26,5	26,1
г.Ош	1325,0	2644,1	3,0	5,6

График 5.1.3. Инвестиции в основной капитал по территории в январе-декабре (в процентах к соответствующему периоду предыдущего года)



В 2011 году введены в действие завод по производству глиняного кирпича, цех по розливу минеральной воды, бизнес-центр, предприятия торговли, общественного

питания, автозаправочные станции, склады общетоварные, административные здания, спортивно-оздоровительные учреждения, водопроводы, канализация, бани сауны и др.

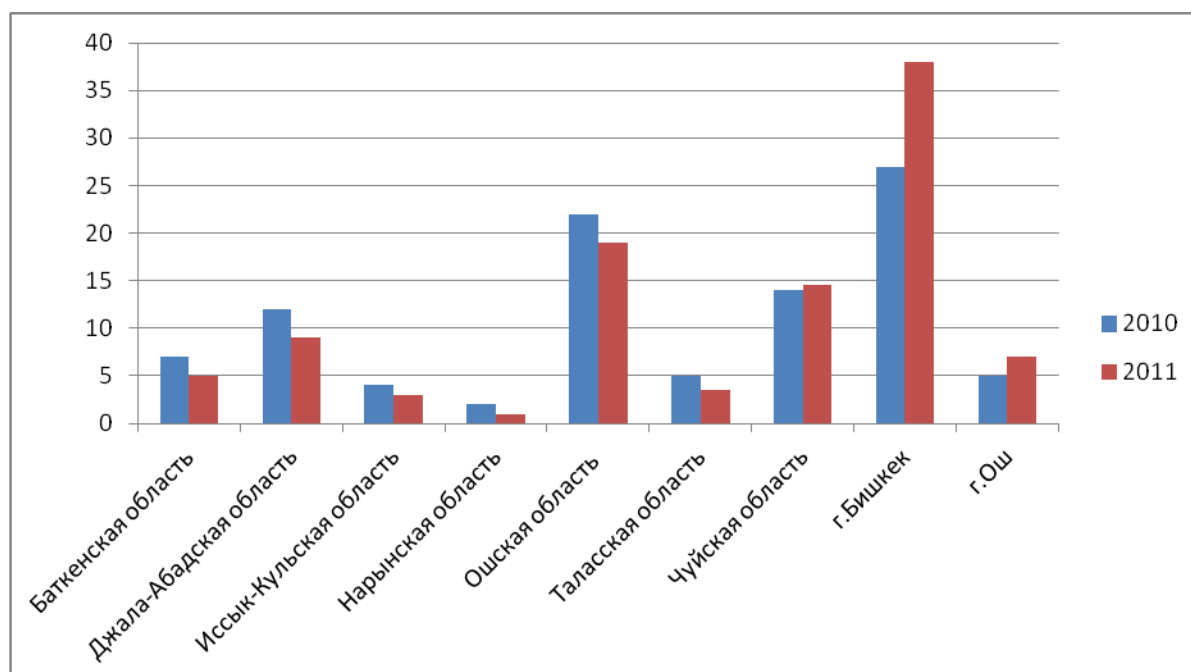
В январе-декабре 2011г. сданы в эксплуатацию 7798 квартир общей площадью 748,3 тыс. квадратных метров, что на 1,8 процента больше, чем в 2010г.

На строительстве жилья за истекший период использовано (по оценке) 11462,6 млн. сомов инвестиций в основной капитал, или 91,6процента к уровню 22010г.

Таблица 5.1.4. Ввод в действие жилых домов по территории в январе-декабре 2011г.

	Введено – всего тыс. кв. м общей площади	В процентах к	
		Соответствующему прошлому года	итогу
Кыргызская Республика	748,3	101,8	100
Баткенская область	39,4	77,9	5,3
Джалал-Абадская область	62,2	67,1	8,3
Иссык-Кульская область	22,5	59,5	3,0
Нарынская область	3,9	27,5	0,5
Ошская область	142,1	83,7	19,0
Таласская область	23,7	64,1	3,1
Чуйская область	103,0	107,2	13,8
г.Бишкек	294,6	в 1,5 р	39,4
г.Ош	56,9	в 1,5 р.	7,6

График 5.1.5. Ввод в действие жилых домов по территории в январе-декабре



В сельской местности введено 296 тыс. квадратных метров жилья, или 39,6 процента от их общего ввода. Строительство и ввод жилых домов осуществляются, в основном, за счет средств населения (78,6 процента от их общего ввода).

Построено 5829 индивидуальных жилых домов общей площадью 587,8 тыс. квадратных метров, стоимость которых, по оценке, составила 7481,3 млн. сомов. В декабре 2011г. построено 67,2 тыс. квадратных метров жилья, что в 1,5 раза больше, чем в предыдущем месяце.

Средняя фактическая стоимость строительства одного квадратного метра общей площади индивидуальных жилых домов в республике в январе-декабре 2011г. составила (по оценке) 11,1 тыс. сомов, из нее в городах – 13,8тыс., в сельской местности – 8,3 тыс. сомов. Наиболее дорогое жилье строится в г.Бишкек - 20,1 тыс. сомов, дешевое – в Баткенской области – 6,3 тыс., Иссык – Кульской области – 6,7 тыс., Ошской области – 7,8 тыс. сомов.

На строительство общеобразовательных школ в январе – декабре 2011г. использовано 1088,4млн.сомов инвестиции в основной капитал. Введены общеобразовательные школы на 1384 ученических места в Джалал – Абадской, Ошской и Чуйской областях, что составляет 14,3 процента к уровню 2010г.

На строительстве детских садов освоено 48,1 млн. сомов инвестиций в основной капитал. Сданы в эксплуатацию детские сады на 320 мест в Чуйской области и г.Бишкек, что на треть меньше, чем в 2010г.

На строительстве амбулаторно-поликлинических учреждений за 12 месяцев 2011г. использовано 310,3 млн.сомов инвестиций. Сданы в эксплуатацию амбулаторно-поликлинические учреждения на 448 посещений в смену в Ошской, Чуйской областях, гг.Бишкек и Ош, что в 1,7 раза больше, чем в 2010г.

На строительстве больниц в январе-декабре 2011г. использовано 41,0 млн.сомов инвестиций в в основной капитал. Сдано в эксплуатацию больницы на 36 коек в Таласской области и г.Бишкек, или 43,9 процента к уровню 2010г.



5.2. Обеспечение доступа к жилищному финансированию

Выдача жилищных кредитов населению для строительства, ремонта и покупка жилых помещений производится неправительственными финансовыми организациями. Конкретно, отдельные банки подназванием ипотечного кредитования в небольшом объеме проводят финансирование жилищного строительства, как правило под высокую процентную ставку свыше 14 более процентов, сроком до пяти лет.

Выдача безвозмездных жилищных субсидий производится Правительством Кыргызской Республики в первую очередь для ремонта жилых помещений пострадавших от природных стихий-землетрясений, селевых потоков и высокого уровня грунтовых вод которые происходят почти ежегодно, связанные особенностью природной особенностью.

Доля капитальных вложений в жилищное строительство из общего объема за счет бюджетных средств составляет незначительную часть другую составляют средства населения и внутренние и внешние инвестиции.



В 2015 году создано Кыргызско – Российский финансовый фонд «Государственный ипотечная компания для последовательного и системного финансирования для жилищного строительства, для обеспечения населения качественным жильем».

5.3. Поддержка местного экономического развития

Темпы роста создания предприятий малого и среднего бизнеса имеют стабильный рост, подтверждением являются показатели последних три года-2011 – 2013 гг. Количество малых предприятий за 2011 год составляет 11.4 тысяч, где трудится 45.9 тыс. человек, при этом доля в общей численности составляет 2 процента. По малым предприятием валовая добавленная стоимость, к ВВП составляет 6.8 процента. За 2012 год количество малых предприятий было 11.1 тысяч, где трудился 297.9 тыс. человек, при этом доля в общей численности работающих составляет 2.2 процента. По тем же малым предприятиям валовая добавленная стоимость, к ВВП составляет 7.6 процента и за 2013 год количество малых предприятий составило 11.7 тысяч. Общая численность работающих составила 329.7 человек, на 33 тысяч человек больше чем 2012 году. Валовая добавленная стоимость, к ВВП составляет 38.8 процента.

Таблица 5.3.1. Объем рыночных услуг по видам экономической деятельности в 2011г.

	Млн.сомов		В процентах к			
	Всего	В том числе населению	Всего	В том числе населению	Всего	В том числе населению
Всего	335393,0	229670,9	106,8	107,7	100	100
Торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	245162,7	164514,9	106,7	108,8	73,1	71,6
Гостиницы и рестораны	10234,3	10234,3	109,2	109,2	3,1	4,5
Транспорт	26887,5	20221,8	110,0	108,8	8,0	8,8
Связь	21381,8	12398,8	111,4	105,0	6,4	5,4
Финансовая деятельность	8464,8	5716,9	107,2	106,9	2,5	2,5
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11440,2	5188,1	97,1	97,6	3,4	2,3

потребителям						
Образование	5222,8	5222,8	97,3	97,3	1,6	2,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1503,9	1503,9	101,5	103,1	0,4	0,7
Предоставление коммунальных социальных и персональных услуг	5095,0	4669,4	100,6	100,6	1,5	1,9

Объем оказанных рыночных услуг возросли во всех регионах республики, за исключением г.Ош.

Таблица 5.3.2. Объем оказанных рыночных услуг по территории в 2011г.

	Млн.сомов		В процентах к			
	Всего	В том числе населению	Всего	В том числе населению	Всего	В том числе населению
Кыргызская Республика	335393,0	229670,9	106,8	107,7	100	100
Баткенская область	8288,0	8210,7	117,2	119,5	2,5	3,6
Джалал-Абадская область	25750,9	23679,3	111,8	110,8	7,7	10,3
Иссык-Кульская область	15269,9	13918,3	106,3	107,5	4,6	6,1
Нарынская область	5591,3	5444,9	108,9	108,7	1,7	2,4
Ошская область	20175,2	17013,2	101,0	105,3	6,0	7,4
Талаская область	6422,0	5427,5	103,6	103,1	1,9	2,4
Чуйская область	37336,7	32949,0	108,0	110,2	11,1	14,3
г.Бишкек	197125,4	109134,3	107,5	108,0	58,7	47,5
г.Ош	19433,6	13893,7	93,9	94,2	5,8	6,0

Таблица 5.3.3. Среднемесячная номинальная заработная плата работников предприятий и организаций по видам экономической деятельности в январе-декабре

	Сомов		В процентах к соответствующему периоду предыдущего года	
	2010	2011	2010	2011
Всего	6881	8908	113,6	129,5
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4250	4837	126,7	113,8
Рыболовство, рыбоводство	3659	4199	106,7	114,8
Горнодобывающая промышленность	8634	11120	133,1	128,8
Обрабатывающая промышленность	7934	9507	109,3	119,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10212	12286	120,3	120,3
Строительство	8973	8768	118,2	97,7

Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	8837	10447	112,1	118,2
Гостиницы и рестораны	7642	8770	104,1	114,8
Транспорт и связь	12486	14845	120,6	118,9
Финансовая деятельность	19351	21006	106,7	108,6
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	8890	10821	112,7	121,7
Государственное управление	8810	10104	118,6	114,7
Образование	4061	6480	108,3	159,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4262	7105	107,7	166,7
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	5455	6732	119,4	123,4

*Без учета малых предприятий

5.4. Обеспечение достойных рабочих мест и уровня зарплаты

Занятость трудоспособного населения обеспечивает получения достойной зарплаты для нормального жизнеобеспечение населения. Рынок труда в Кыргызской Республике на уровне страны характеризуется отрицательно. Поскольку из официальных и других источников известны, что на уровне выскококвалифицированных специалистов, специалистов с высшим и среднетехническим образованием на долгосрочной основе работают в странах дальнего, так и ближнего зарубежье на долгосрочной основе.

Уровень зарегистрированной безработицы определяет отношение численности безработных к численности активного, где по официальным данным Национального статического комитета Кыргызской Республики за 2011- 2013 годы экономически активное населения составляет за 2010 год – 2456,0 тысяч человек, безработное население за этот год 212,3 тысяч человек – уровень безработицы составила 8.6 процента. Соответственно, За 2011 год – 2490.0 тысяч человек, безработное населения – 212.4 тысяч человек при этом уровень безработицы составила – 8.5 процента и за 2012 год – 2496.8 тысяч человек, безработное населения – 210.4 тыс. человек, где уровень безработицы составила 8.4 процента, где имеется незначительная уровень снижения безработицы в Республике.

Показатели незанятого населения по регионам приводится на (таблице 47, стр.112,соц.-экон. Сост. За2011г).

Занятость населения по видам экономической деятельности за 2012 год от общей численности занятого населения составляет: - в промышленность – 10.4 процента; - сельском лесном, хозяйстве и рыболовстве 30.1 процента; - торговли – 15.2 процента; - строительство – 11.3 процента; - образование – 7.9 процента; - транспорт – 6 процента; - здравоохранение – 3.7 процента и других отраслях – 15.4 процента. Экономическая активность населения – таблица со страницы 17, и Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности – со стр. 18 – « Краткий экономический справочник 2011-2013»

График 5.4.1. Распределение численности занятого населения по видам экономической деятельности в 2012 году (в процентах к общей численности занятого населения)

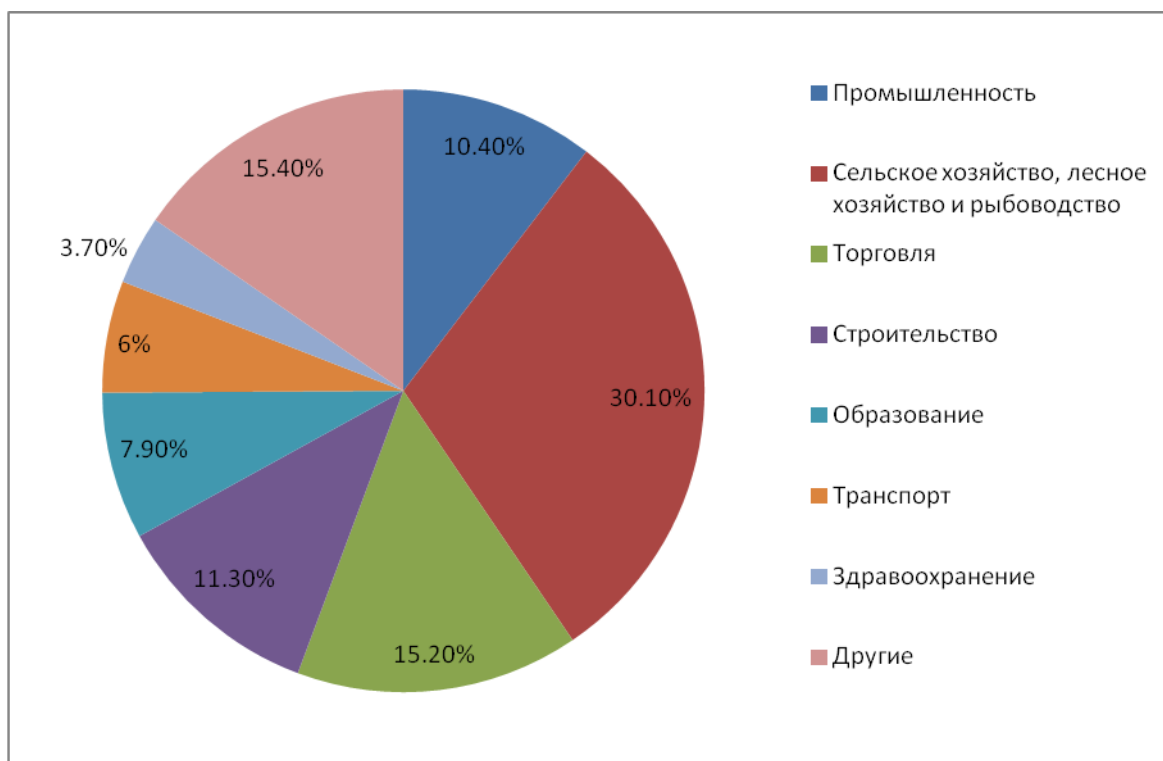


Таблица 5.4.2. Численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости, на 1 января 2012г.

	Из них безработных
--	--------------------

	Всего человек	Человек	В процентах к соответствующей дате предыдущего года	В процентах к соответствующей дате предыдущего месяца
Кыргызская Республика	94962	61074	96,3	99,5
Баткенская область	8359	5697	103,9	105,3
Джалал-Абадская область	20227	11638	86,8	97,2
Иссык-Кульская область	5157	4379	97,1	98,9
Нарынская область	10438	6462	98,5	99,3
Ошская область	14678	12453	94,7	99,1
Талаская область	3939	2312	102,6	102,3
Чуйская область	8256	6093	98,4	99,5
г.Бишкек	12655	9667	98,0	99,2
г.Ош	6361	2373	119,3	100,7

Таблица 5.4.3. Среднемесячная заработная плата по видам экономической деятельности (сомов)

	2011	2012	2013
Всего в экономики	9304	10726	11426
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4784	5309	5946
Рыболовство, рыбоводство	3595	4919	4860
Горнодобывающая промышленность	10208	15309	16550
Обрабатывающая промышленность	14465	15291	11491
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	12747	15317	17388
Строительство	7439	8132	10769
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования	7935	9935	13681
Гостиницы и рестораны	7716	8283	10318
Транспорт и связь	14226	15844	19048
Финансовая деятельность	20098	21558	25161
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям	10187	11778	13883
Государственное управление	10032	11187	12789
Образование	6682	7999	8228
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	7315	9402	9380
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	7248	8587	8380

Таблица 5.4.4. Экономическая активность населения

(по данным интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы)

	2010	2011	2012
Экономически активное население, тыс. человек	2456,0	2490,1	2496,8
Уровень экономической активности, в процентах	64,2	64,9	64,2
Занятое население, тыс. человек	2243,7	2277,7	2286,4
Уровень занятости, в процентах к населению в возрасте 15 лет и старше	58,6	59,3	58,8
Наемные работники, тыс. человек	1277,6	1302,1	1308,7
Доля в численности занятого населения, в процентах	56,9	57,2	57,2
Самостоятельно занятые, тыс. человек	593,9	597,8	594,2
Доля в численности занятого населения, в процентах	26,5	26,2	26,0
Безработное население, тыс. человек	212,3	212,4	210,4
Уровень безработицы в процентах	8,6	8,5	8,4
Экономически неактивное население тыс. человек	1372,2	1349,5	1392,5

Таблица 5.4.5. Индекс цен и тарифов

(в процентах к предыдущему году)

	2011	2012	2013
Индексы потребительских цен на товары и услуги в том числе:	116,6	102,8	106,6
Товары пищевые продукты	117,2	101,5	106,6
Пищевые продукты и безалкогольные напитки	125,0	95,9	105,3
Табачные изделия	111,4	109,5	110,7
Непродовольственные товары	110,7	110,1	107,4
услуги	111,6	110,2	106,8
Индекс цен производителей промышленной продукции	121,8	105,2	97,4
Индекс цен реализации сельскохозяйственной продукции	145,0	101,6	105,4
Индекс тарифов на услуг грузовых перевозок основными видами транспорта	116,2	99,7	109,8
Индекс тарифов на услуг связи, оказываемые предприятиями	95,6	100,6	98,6
Индекс цен экспортных поставок	120,6	109,5	93,0
Индекс цен импортных поставок	114,7	106,5	103,7

Таблица 5.4.6. Валовой внутренний продукт

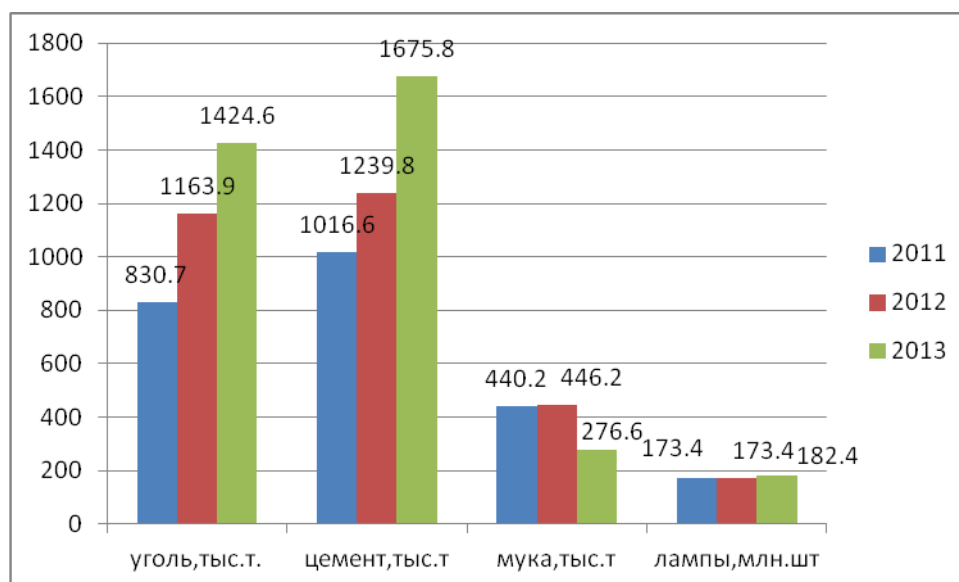
	2011	2012	2013
Валовой внутренний продукт (ВВП):	285959,1	310471,3	350028,4
млн. сомов	6222,5	6600,4	7212,0
млн. долларов США	106,0	99,9	110,5
В процентах к предыдущему году	122,5	108,7	102,0
Дефлятор ВВП, в процентах к предыдущему году	54374,7	58007,1	64051,5
ВВП на душу населения: сомов	1183,1	1233,2	13191,7

Долларов США в процентах к предыдущему году	104,6	98,1	108,3
Курс доллара, сомов за один доллар США	46,14	74,00	48,44

Таблица 5.4.7. Промышленность
Основные показатели промышленности

	2011	2012	2013
Удельный вес промышленности в ВВП, в процентах	22,5	15,7	16,1
Объем промышленной продукции, млн. сомов	164623,9	136967,6	164843,5
Индексы физического объема промышленного производства, в процентах к предыдущему году	111,9	79,8	134,4
Число предприятий и производств	1931	1883	1890
Численность занятых в промышленности, тыс. человек	162,2	151,0	155,0
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток), млн. сомов	26295,9	-2892,8	13378,4

График 5.4.8. Производство важнейших видов промышленной продукции



5.5. Интеграция городской экономики в национальную политику развития

Внутренняя Валовая Продукция- В В П – на душу населения является индикатором экономического состояния любого государства в том числе Кыргызской Республики, который является ключевым индикатором системы национального показателя на душу населения государства. Данный показатель – индикатор характеризует стоимость товаров и услуг, произведенных во всех отраслях экономики и предназначенных для конечного потребления, накопления и чистого экспорта. Выведенные размеры на душу населения необходим для сравнения анализов городского развития.

(таблицы и графики со стр. 19; 20; Краткий статический справочник 2011-2013 в той последовательности по страницам).

По ВВП на душу населения, в качестве оценки уровня экономического производства в городах, как индикатор городского продукта (часть валового внутреннего продукта). (таблица и график со стр., 21 Кратк. Стат. Справ 2011-2013).

Список использованной литературы

1. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
КЫРГЫЗСТАН краткий статистический словарь 2011-2013 (Бишкек 2014)

Раздел 6. Жилье и базовые услуги

6.1. Повышение уровня благоустройства неформальных поселений и предупреждение неформального строительства

Внутренняя миграция из Южн. Квадрата Кыргызстана привела к созданию неформальных и полупоформальных поселений (новостроек) в двух экономических центрах – Бишкеке и Оше. С момента первой волны внутренней миграции в 2002 году число новостроек постоянно возрастает. В настоящее время в Оше насчитывается 8 новостроек, в то время как в Бишкеке – 47, а общая численность в размере от 125 000 до обеспечивает 200 000 человек (до одной пятой общего населения города). Эти цифры могли бы быть более высокими, поскольку многие мигранты официально не зарегистрированы.

Новостройки расположены на земле, ранее использовавшейся в сельскохозяйственных целях. После захвата земель мигранты строят дома с использованием строительных отходов, однако в отсутствие бытовой инфраструктуры они живут без электричества или водоснабжения. Все четыре административных района Бишкека имеют новостройки с различными условиями жизни. Хотя некоторые поселения похожи на обычные жилые районы индивидуальной застройки с кирпичными домами, другие представляют собой агломерацию однокомнатных лачуг, в которых проживают целыми семьями. В случае суровой зимы эти дома обогреваются угольными печами, а для их термоизоляции используются пластиковые мешки, которыми закрывают окна и частично открытую кровлю. Хотя местные органы власти используют предоставляемые странами-донорами средства для обеспечения новостроек электричеством, многие поселения по-прежнему не имеют системы водоснабжения.



6.2. Повышение уровня доступности жилья

Для справки, жилищный фонд города Бишкек состоит из **71 116 домов**, из которых - **2 500** многоэтажных и **68 616** частных жилых домов. Общая площадь жилищного фонда столицы составляет **11 493,2** тысяч квадратных метров.

Следует отметить, тот факт, что большая часть жилищного фонда Бишкека требует проведения капитального ремонта. В связи с чем, одним из приоритетных планов Программы также является - план реконструкции аварийного и ветхого жилого фонда или его сноса, на что местными органами власти этой проблеме не отводится должное внимание.

Одной из основных проблем жилищного строительства является низкая доступность жилья в связи с ограниченной платежеспособностью населения республики.

По данным НБКР⁴ в 2013 году ситуация с доступностью жилья в Кыргызской Республике немного ухудшилась (значение индекса выше 5,1) по сравнению с 2012 годом. Это обусловлено опережением темпов роста цен на недвижимость над темпами роста среднемесячной заработной платы (график 6.2.1).

График 6.2.1. Индекс доступности жилья (квартир) без учета минимального потребительского бюджета

⁴Отчет о стабильности финансового сектора Кыргызской Республики, 2013 год



Источники: НСК КР, ГРС КР, АРКС, ГКС РФ, расчеты НБКР

* при составлении индекса по РФ и РК использовались средние цены на вторичном рынке жилья

** с учетом нерегистрируемых доходов

График 6.2.2. Индекс доступности жилья (квартир) без учета минимального



потребительского бюджета

Источники: НСК КР, ГРС КР, АРКС, ГКС РФ, расчеты НБКР

* при составлении индекса по РФ и РК использовались средние цены на вторичном рынке жилья

** с учетом нерегистрируемых доходов

По состоянию на конец 2013 года, для приобретения квартиры площадью 54 квадратных метров в Кыргызстане необходимо откладывать всю заработную плату в течение 8,3 лет (с учетом нерегистрируемых доходов 8 – 6,2 лет).

Наилучший показатель доступности жилья среди рассматриваемых стран был отмечен в Казахстане - 3,1 лет. В России данный показатель составил 4,2 лет.

По итогам 2013 года, в Кыргызстане семье с минимальным потребительским бюджетом 13 797,6 сомов (60,4 процента от совокупного дохода семьи) для приобретения жилья потребуется 21,0 лет (с учетом нерегистрируемых доходов – 11,2 лет), тогда как в Казахстане (без учета нерегистрируемых доходов по состоянию на 2013 год) – 4,0 лет и в России (без учета нерегистрируемых доходов по состоянию на 2013 год) – 6,8 лет (График 6.2.2)

Таблица 6.2.3. Дефицит жилищного фонда на 2013 год

	Фактическое наличие	Необходимо	Дефицит
Население, тыс.чел.	5776,6		
Обеспеченность жильем, кв.м. на 1 чел.	12,8	18	5,2
Жилищный фонд, тыс. кв.м.	73727	103978,8	30251,8

Таблица 6.2.4. Ввод в действие жилых домов

Годы	Введено в действие - всего, тыс. кв. метров общей площади	из них населением за свой счет и с помощью кредитов	Удельный вес жилых домов, построенных населением за свой счет и с помощью кредитов, в общем объеме ввода, в процентах
2008	828,7	712,1	85,9
2009	875,8	702,8	80,2
2010	735,0	636,4	86,6
2011	865,2	586,4	67,8
2012	850,5	717,1	

Таблица 6.2.5. - Ввод в действие жилых домов по формам собственности

	2008	2009	2010	2011	2012
Тысяч квадратных метров общей площади					
Построено - всего	828,7	875,8	735,0	865,2	850,5
в том числе:					
государственная	3,1	21,7	3,4	26,4	65,5
муниципальная	14,6	6,3	15,6	18,7	-
частная	811,0	847,8	716,0	820,1	785,0
Удельный вес в общем объеме ввода, в процентах					
Построено - всего	100	100	100	100	100

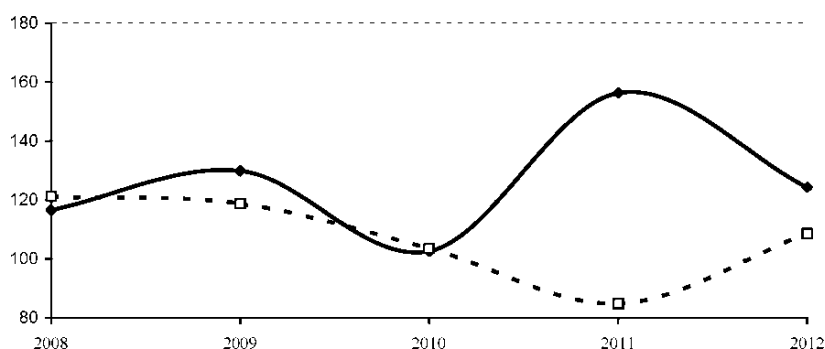
в том числе:					
государственная	0,4	2,5	0,5	3,0	7,7
муниципальная	1,8	0,7	2,1	2,2	-
частная	97,8	96,8	97,4	94,8	92,3

Таблица 6.2.6. Ввод в действие жилых домов в городских поселениях и сельской местности (тысяч квадратных метров общей площади)

	2008	2009	2010	2011	2012
<i>В городских поселениях</i>					
Построено - всего	399,	450,2	359,1	552,7	441,0
из них населением за свой счет и с помощью кредита	287,1	292,2	260,5	286,5	316,6
<i>В сельской местности</i>					
Построено - всего	429,1	425,6	375,9	312,5	409,5
из них населением за свой счет и с помощью кредита	425,0	410,6	375,9	299,9	400,5

Индексы ввода в действие жилых домов в городских поселениях и сельской местности на 1000 населения

(2007=100)



- В городских поселениях
- В сельской

местности

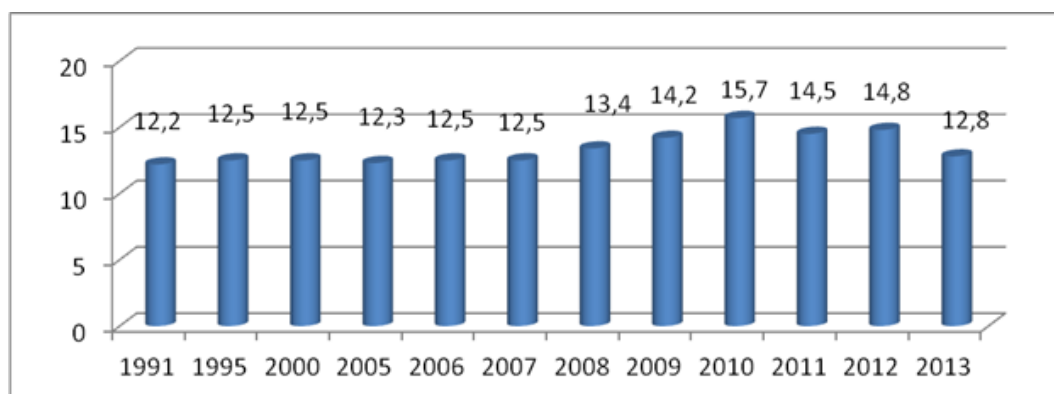
Обеспечение жильем населения является одной из основных задач, стоящих перед государством. Согласно принятой санитарной нормы, сохранившейся у нас еще со времен Советского Союза, жилая площадь на одного человека должна составлять не менее 12,0 кв. м. В свою очередь, ряд стран СНГ уже перешли на более современные требования – 18,0 кв. м. жилья на человека, в том числе Кыргызской Республике начиная 1998 года в соответствии с постановлением правительства Кыргызской Республике.

По официальным данным, если в 1991 году обеспеченность жильем в республике составляла 12,2 кв.м. на одного человека, то к настоящему моменту этот показатель практически остался на том же уровне, обеспеченность граждан жильем достигала своего максимума в 15,7 кв.м. в 2010 году.

Для сравнения: в 2012 году обеспеченность жильем граждан Беларуси составила 25,4 кв.м. на чел, России - 23,4 кв.м., Казахстана -18,7 кв.м., Китая – 27 кв.м. В развитых странах эти показатели еще выше: в Норвегии – 74 кв.м. (2006 г.), США -69,7 кв.м. (2010 г.), Дании – 50,6 кв.м.(2003г.).

Для достижения показателей обеспеченности жильем до уровня соседних республик в Кыргызской Республике (18 кв. м. на человека) требуется построить жилье общей площадью 30,25 млн. кв. м. (около 7446 крупнопанельных многоквартирных домов).

Диаграмма 6.2.7. Обеспеченность жильем в республике, кв.м.жилой площади на 1 чел.



6.3. Обеспечение устойчивого доступа к водоснабжению, базовой санитарии и канализации

Система водоснабжения

Согласно оценке Урбан Института 17, проведенной в 2006 году, зона покрытия услуг водоснабжения в 23 городах за исключением городов Бишкек и Ош составляет от 60% до 90% на основе данных переписи и зарегистрированных потребителей.

Во многих городах Кыргызской Республики воду получают по водопроводным трубам изскважин и источников приемлемого качества. Но в некоторых городах (Кызыл-Кия, Майлуу-Суу, Ноокат, Шопоков, Сулюкта) используют исключительно речную воду, или используют ее в качестве резервного источника в сухой сезон. Многие трубы сделаны из асбеста, что может стать причиной риска здоровью (согласно Всемирной Организации по Здравоохранению); и около 20% систем водоснабжения не соответствуют санитарным нормам; в большинстве случаев отсутствуют зоны санитарной охраны, водоочистительные сооружения и системы дезинфекции (СЭС, 2008г.). В тех местах, где есть водоочистительные сооружения, они, как правило, ограничиваются хлораторными станциями, на которых Органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора проводят нерегулярные проверки качества воды. Большинство систем значительную часть времени предоставляют неочищенную воду, включая даже те системы, которые полагаются на речную воду, как на основной источник.

В дополнение, в системах водоснабжения, предоставляющих воду на непостоянной основе, существует большая вероятность загрязнения, поскольку загрязняющие вещества могут попасть в негерметичные трубы. Для наличия безопасной питьевой воды в малых городах, необходимо хлорирование водопроводной воды, поскольку лишь на немногих проектах и строительных чертежах показаны местоположения других подземных коммуникаций (например, трубы отопления,

канализации) и существует вероятность того, что другие организации в последующем могли осуществлять строительство систем водоснабжения.

Таблица 6.3.1. Повышение устойчивого доступа к безопасной питьевой воде
Источники водоснабжения, расстояние, размер семьи (2009 г.)

	Итого	Размер домохозяйства – Количество детей					
		0	1	2	3	4	5
Центральная система водоснабжения	32%	46%	29%	27%	20%	8%	10%
Собственный водяной насос	23%	18%	26%	27%	29%	19%	10%
Общественный водяной насос	32%	27%	31%	33%	37%	47%	42%
Открытый источник воды	7%	4%	8%	7%	10%	21%	26%
Другие источники (привозная вода, самоизливающаяся...)	6%	6%	6%	7%	5%	5%	12%
Итого	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Расстояние до источника воды:							
• Менее 100 метров	50%	46%	56%	48%	46%	60%	29%
• Более 100 метров	50%	54%	44%	52%	54%	40%	71%

Источник: Национальный Статистический Комитет, данные по исследованию уровня жизни, 2009г.

Таблица 6.3.2. Доступ к воде в разрезе по городам/селам и уровня бедности, 2005

	Городское		Сельское	
	Не бедные	Бедные	Не бедные	Бедные
Основные источники воды (в % от общего числа)				
Проточная вода, колонка	71,2	32,7	13,7	7,0
Частная водоразборная	21,2	35,8	27,3	19,6

Общественная (коммунальная) водоразборная колонка	6,8	26,5	35,3	39,6
Водоем, река, озеро, пруд, арык	0,1	0,7	17,6	27,2
Другие	0,7	4,3	6,1	6,6
Расположение источников воды (в % от общего числа)				
Внутри помещения	66,1	29,1	10,9	3,2
Вне помещения (во дворе)	26,8	41,3	34,7	27,3
Вне помещения (на улице)	7,2	29,6	54,4	69,5
Расстояние между домом и ближайшим источником воды если это на улице (в % от общего числа)				
Менее чем 100 м	55,3	72,3	49	48,9
100-200 м	31,8	19,5	44,5	36,5
200-500 м	10,3	5,8	5,7	13,5

Источник: Оценочные показатели на основе Комплексного Исследования домохозяйств Кыргызстана (KHS) (2005). Относится к доле населения, а не к доле домохозяйств.



Эти проблемы, связанные с недостаточным доступом и плохим качеством услуг невозможно решить при финансовом ограничении, которое испытывает большинство поставщиков услуг; даже «Бишкек Водоканал» не имеет достаточных средств для

замены части сети или проведения капитального ремонта. На самом деле финансовая устойчивость большинства поставщиков услуг находится под угрозой, поскольку вдобавок к техническим утечкам и несоответствующему институциональному потенциалу, очень часто тарифы устанавливаются ниже уровня окупаемости. Тарифы на воду и коммунальные услуги не покрывают основные операционные расходы (т.е. заработную плату рабочих, электроэнергию, химические реактивы), модернизацию и замену оборудования (через амортизационный фонд), не говоря уже о затратах на расширение инфраструктуры.

В то же время следует отметить, что за последние годы во многом благодаря активной и системной работы Департамента водоснабжения и водоотведения Госстроя Кыргызской Республике, через сотрудничество и представителями Всемирного банка, Европейского банка, Азиатского банка и других международных финансовых доноров в 19 городах страны ведутся работы по проектированию и строительству системы водоснабжения и 3х городах системы водоотведения со соответствующим сооружениям.

Система водоотведения (канализация).

Доступ к системам водоотведения (канализация, или улучшенные туалеты с покрытымивыгребными ямами или присоединенные к резервуарам септикам) остается довольно низким - до 75% в городах и 51% в селах. Эти показатели практически не изменились за период с 1990 по 2004 год.

Согласно национальной статистике, лишь 21% населения страны обеспечен центральной системой канализации. Для города Бишкек этот показатель составляет 78%, а в регионах он составляет в среднем 10% . В некоторых городах имеются действующие системы канализации, но из-за возраста и недостатка новых инвестиций они часто находятся в плачевном состоянии, требующем капитального ремонта.

По данным исследования жилищных условий, проведенного в 2009 году Национальным

статистическим комитетом, уровень доступа городского населения к санитарным объектам составляет от 39,5% до 59,2%, а в селах всего 4,8%.

Урбан Институт и АРИС провели исследования 19 городов и обнаружили, что 23% городского населения не имеют доступа к канализационным сетям, а в шести городах отсутствует канализационные сети, где домохозяйства и бизнес сектор полагается лишь на септики.



Таблица 6.3.3. Отчет ПРООН о коммунальных услугах в Кыргызстане. Анализ бедности и социального воздействия, Габриэль Регалле, (Gabriel Regallet) (2011).

Городская канализационная система		
Город	Канализационная система	Качество системы*
Балыкчи	Есть	Нет данных
Кант	Есть	неудовлетворительное
Кара-Суу	Отсутствует	неудовлетворительное
Жалалабад	Есть	Нет данных
Майлуу-Суу	Есть	неудовлетворительное
Баткен	Отсутствует	неудовлетворительное
Исфана	Отсутствует	неудовлетворительное
Кара-Балта	Есть	неудовлетворительное
Каракол	Есть	Нет данных
Кара-Куль	Есть	Нет данных
Кербен	Отсутствует	неудовлетворительное
Кок-Жангак	Есть	неудовлетворительное
Ноокат	Отсутствует	неудовлетворительное
Шопоков	Есть	неудовлетворительное
Сулукта	Отсутствует	неудовлетворительное
Кочкор-Ата	Есть	неудовлетворительное
Чолпон-Ата	Есть	неудовлетворительное
Ош	Есть	Удовлетворительное на 50%
Бишкек	Есть	Удовлетворительное на 75%

Источник: Урбан Институт .; опросы ПРООН по гг. Бишкек и Ош

*Ключ по качеству системы:

Удовлетворительное – зона покрытия 50% и более.

Неудовлетворительное – наличие подключений менее 50% населения к системе сбора сточных вод.

За 1985-1995 гг. общая площадь всего жилищного фонда в стране увеличилась с 45533 тыс. кв. м до 57585 тыс. кв.м. Общественный, государственный, жилищный фонд и кооперативный жилфонд обеспечены водопроводом на 93 %, канализацией на 88 %, газоснабжением на 91 %, горячей водой на 71 %. В городских поселениях оборудовано водопроводом 93,9 %, канализацией 88,4 %, центральным отоплением 86,7 %, ванным (душем) 76,1 %, горячим водоснабжением 62,1 %. В сельской местности степень благоустроенности жилого фонда составляет по водопроводам 54,8 %, канализации 46,0 %, центральному отоплению 30,4 %, ваннам и душам 20,8 %.

В Кыргызстане отходы подразделяются на три основных вида – отходы потребления, производства и радиоактивные отходы. Под отходами потребления подразумеваются изделия, материалы и вещества, утратившие свои потребительские качества вследствие их физического или морального износа. К отходам потребления также относятся твердые бытовые отходы, которые возникают в процессе жизнедеятельности людей. Данная категория отходов в большинстве случаев управляется местными органами власти – организаторами их сбора, транспортировки и размещения на специально отведенных местах. Производственные отходы - остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также сопутствующие вещества, образующиеся в процессе производства и не находящие применения в этом производстве.

Как правило, отходы потребления и производства могут содержать опасные отходы, которые обладают опасными свойствами (такими, как токсичность, инфекционность, взрывчатость, воспламеняемость, высокая реакционная способность). Если в отходах потребления в силу своего источника образования опасные отходы содержатся редко, то в отходах производства могут присутствовать в таком количестве и в таком виде, что представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей или окружающей среды.

За длительный период хозяйственной деятельности на территории Кыргызской Республики скопилось огромное количество твердых бытовых и промышленных отходов, содержащих радионуклиды, соли тяжелых металлов (кадмий, свинец, цинк, ртуть), а также токсичные вещества (цианиды, кислоты, силикаты, нитраты, сульфаты и т.д.), отрицательно влияющие на состояние окружающей среды и здоровье населения. Согласно статистическим данным, общий объем накопленных и ежегодно образующихся отходов увеличивается, растут площади земель, отведенных под захоронение отходов, и это на фоне слабо развитой системы сокращения образования и повторного использования отходов, внедрения малоотходных технологий. Основная часть токсичных отходов находится на территории Иссык-Кульской и Баткенской областей. В Баткенской области главными источниками их образования являются Хайдарканский ртутный комбинат и Кадамжайский сурьмяный комбинат. В Иссык-Кульской области количество отходов резко возросло с 1997 года, в связи с вводом в действие золотоперерабатывающего комбината «Кумтор». Особую проблему представляют скопления отходов, отвалов вскрышных пород, забалансовых руд и хвостохранилищ, занимающих значительные площади вблизи населенных пунктов, в горах, на участках водосбора и т.д. Наибольшая угроза загрязнения сохраняется в трансграничных областях на склонах горного обрамления Ферганской и Чуйской долин (районг. Майлуу-Суу, п. Шекафтар и др.)

Сбор с территорий и удаление отходов

Переработка и удаление образовавшихся отходов может быть причиной загрязнения окружающей среды и воздействия вредных веществ и инфекционных организмов на людей. Показатель интенсивности образования отходов является показателем движущих сил, а также реагирования на антропогенную деятельность. Он тесно связан с уровнем экономической активности в стране и отражает сформировавшиеся в обществе структуры производства и потребления. Сокращение объема образования отходов служит показателем продвижения секторов экономики к менее материалоемким структурам производства и потребления. В 2010 году в Кыргызстане образовалось 6921,4 тыс. тонн отходов, из которых 5745,9 тыс. тонн или 83 % опасные отходы (таблица 9.1), а в 2011 г. было образовано 11326,7 тыс. тонн отходов из которых - 5876,2 тыс. тонн опасные отходы.



Таблица 6.3.4. Образование отходов в Кыргызской Республике за 2010-2011 год, тыс. тонн/год

Наименование отходов, тыс. тонн/год	2010 год	2011 год
Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство	17,9	5,9
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	5606,8	5826,7
Обрабатывающая промышленность	156,1	4294,1
Строительство	3,6	4,1
Другие виды экономической деятельности	22,4	22,1
Общий объём муниципальных отходов	1114,6	1173,8

Всего отходов	6921,4	11326,7
из них опасные отходы	5745,9	5876,2

Источник: НСК

В 2010 году 99,9 % опасных отходов были отнесены к IV классу опасности (таблица 9.2), аналогичная тенденция сохранилась и в 2011 году.

97 % всех опасных отходов в 2010 году образовалось в Иссык-Кульской области, аналогичная тенденция сохранилась и в 2011 году. Данные по наличию опасных отходов в Ошской и Нарынской областях отсутствуют.

Таблица 6.3.5. Образование муниципальных отходов по регионам за 2010-2011 гг.

Наименование региона	Отходы, тыс. тонн	
	2010 год	2011 год
Кыргызская Республика	1114,6	1173,8
Иссык-Кульская область	148	109,3
Джалал-Абадская область	77	82,7
Нарынская область	15	17,8
Баткенская область	2,6	4,5
Ошская область	16,3	9,6
Таласская область	18,3	15,3
Чуйская область	55,4	98,7
город Бишкек	692,4	729,6
город Ош	90,1	106,2

Источник: НСК

Таблица 6.3.6. Динамика образования муниципальных отходов в Кыргызстане, тыс. тонн

Наименование отходов	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Муниципальные отходы*	617,8	663,4	1008,6	2656,7	1114,6	1173,8

*Данные за период 2006-2009 годов были переведены с единицы измерения тыс. куб. м на тыс. тонн,

согласно данным НСК

Источник: НСК

Таблица 6.3.7. Количество образованных твердых бытовых отходов на душу населения

Наименование	Единица измерения	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Муниципальные отходы на душу населения*	кг/ человек	117,7	125,4	188,6	490,3	203,5	211,4

*Данные за период 2006-2009 годов являются расчетными

Источник: НСК

Решения проблем удалась твердых бытовых отходов их переработке на уровне автоматизированных промышленных предприятий должно быть ориентиром для

последовательно решения, проблемы связанные санитарно – технической отчетной территории городов и требуется работа по аналогии Департамента водоснабжения и водоотведения с Международными финансовыми донорами.

6.4. Улучшение доступа к экологически чистым местным энергоресурсам

Энергоэффективность и энергосбережение играют важную роль в экономическом развитии всех стран Центральной Азии, особенно Кыргызской Республики (КР) так как:

- КР является энергодефицитной страной и за счет собственных энергоресурсов покрывает 51 % потребности в основном за счет электроэнергии, вырабатываемой на ГЭС, остальная часть покрывается за счет импорта энергоресурсов из соседних государств.

- в КР имеется огромный потенциал энергосбережения, который оценивается в 35-40% объема энергопотребления. Энергоемкость ВВП КР по данным МЭА возросла с 0,56 в 2000 г. до 0,96 т.н.э / 1000 долл. США в 2011г. (в 1,7 раза).

- в КР цены и тарифы на электро- и теплоэнергию не покрывают затрат энергокомпаний, что привело к их убыточности, а также не стимулировало потребителей к проведению мер по энергосбережению и повышению энергоэффективности.

- экологическая ситуация в КР ухудшается, так как выбросы CO₂ увеличиваются, а в перспективе рост потребностей реального сектора экономики и населения может усугубить ситуацию. Так, по данным МЭА эмиссия CO₂ к объему потребляемых ТЭР в КР составила в 2000 г. 1,88 т. CO /т.н.э., что ниже общемирового его значения - 2,3 т CO₂/т.н.э. для стран и регионов с любым уровнем развития. В 2011 г. Данный показатель по КР повысился до 2,15 т CO /т.н.э., что было обусловлено низким уровнем использования современных экологически чистых технологий, несовершенством пыле- и газоочистительного оборудования, отсутствием на

государственном уровне мер, стимулирующих сокращение выбросов парниковых газов;

- несовершенство технологий и высокий уровень потерь энергоресурсов при добыче, транспортировке и использовании энергопотребителями

- низкий уровень использования возобновляемых источников энергии.



Проблемы в использовании потенциала энергосбережения:

1. Экономические:

- ценовой и тарифной политикой на энергоносители ;
- недостатком инвестиций как у государства, так и у потребителей;
- отсутствием механизма партнерства государства с частным сектором в сфере энергосбережения,
- высокими банковскими ставками на кредиты,
- низкой платежеспособностью потребителей,
- слабым экономическим стимулированием энергосберегающих мероприятий;
- практически отсутствие имеющейся наилучшей практики схемы финансирования инвестиций в энергосбережение: лизинг, финансирование третьей стороной, выпуск энергосберегающих облигаций и т.д.
- недостаточным уровнем диверсификации источников топливо- и энергоснабжения .

2. Информационные

- из-за отсутствия доступа к базам данных, производителей энергоэффективного и энергосберегающего оборудования.
- отсутствие широкомасштабной информационной компании в СМИ по повышению уровня сознания всех слоев общества и населения о выгодах экономного использования энергоносителей и последствиях расточительного их потребления и хищений.
- недостаточной урегулированностью на межгосударственном уровне вопросов формирования общего энергетического рынка государств ЦА, либерализации доступа к нему хозяйствующих субъектов.

3. **Научно-технические** проблемы в связи с сокращением объемов финансирования научно-исследовательских работ в области энергоэффективности и энергосбережения, низкой эффективностью механизма освоения результатов научно-технических разработок.

4. Нормативно-правовые, большинство законов энергосбережения, являются законами непрямого действия, требующие принятия значительного числа подзаконных актов.

- Недостаточные объемы внедрения прогрессивных стандартов энергоэффективности, нормативно-правовых актов, организации учета и контроля за расходованием ТЭР.

5. Институциональные, обусловленные сохранением административных подходов к управлению энергосбережением, недостаточными полномочиями или отсутствием государственного органа, осуществляющего политику энергосбережения.

Шаги для решения проблем:

- Совершенствование системы учета и контроля расходования энергоресурсов;
- Совершенствования ценовой и тарифной политики на энергоносители как важнейшего экономического стимула энергосбережения;
- Поддержка НИР и ОКР по энергоэффективности и реализации пилотных проектов;
- Организация целенаправленных информационных компаний для различных категорий потребителей;
- Организация эффективной подготовки специалистов в области энергоэффективности и энергосбережения;
- Создание действующих механизмов (экономических, финансовых, организационных и т.д.), стимулирующих внедрение энергоэффективных технологий, а также приток инвестиций.

Пути решения энергоэффективности и энергосбережения:

- подготовку Национальной стратегии энергоэффективности и принятие программы действий по повышению эффективности использования ТЭР;
- создание институтов энергоэффективности и общественных фондов и их подразделений на региональном и местном уровне;
- подготовку и организацию энергоаудита в выполнении законодательных и нормативных документов в области энергоэффективности;
- диверсификация структуры энергопотребления и развития альтернативных источников электроэнергии.

Организационные меры

- На национальном уровне – принятие нормативных правовых актов прямого действия и создание соответствующих институциональных и финансово-экономических схем управления.
- На региональном уровне – подготовка целевых программ энергосбережения, формирование источников финансирования и принятие нормативных правовых актов.
- На муниципальном уровне – подготовка и реализация Планов действий по внедрению энергосберегающих экологически чистых технологий и оборудования на предприятиях промышленности и сферы услуг населения, организация рационального потребления ТЭР всей инфраструктурой городского (районного) хозяйства.
- На уровне хозяйствующих субъектов – выполнение мероприятий по энергосбережению с учетом общей экономической заинтересованности.

Инвестиции

- Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) запустил кредитную линию в размере 20 миллионов долларов США для поддержки улучшений в области энергосбережения в жилых домах и частных предприятиях. Кредиты сопровождаются грантами, предоставленными Инвестиционным Фондом Европейского Союза в Центральной Азии (IFCA).

- IFС недавно поддержала реализацию проекта по генерации электроэнергии с использованием отходов для небольшой гостиницы вблизи

Токтогульской ГЭС, которая вызвала заинтересованность у местных жителей в качестве источника энергии.

Закон Кыргызской Республики от 30 октября 1996 года N 56 "Об электроэнергетике" Статья 13. Национальная энергетическая программа Национальная энергетическая программа (НЭП) разрабатывается Правительством Кыргызской Республики, одобряется обеими палатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и утверждается Президентом Кыргызской Республики.

Целями НЭП являются определение основных направлений развития каждой отрасли топливно-энергетического комплекса, что включает в себя сохранение и эффективное использование энергоресурсов, повышение эффективности систем топливно- и энергоснабжения, энергосбережения, использование экологически чистых видов топлива и сохранение окружающей среды, проведение структурных преобразований, решение инвестиционных, ценовых, налоговых и других вопросов в области энергетики, топливной промышленности и научно-исследовательских работ.

См.: постановление Правительства КР от 16 июля 2001 года N 353 "О проекте Национальной энергетической программы Кыргызской Республики до 2005 года"

6.5. Улучшение доступа к устойчивым транспортным средствам

Кыргызстан – страна транзита, имеющая все шансы стать важным маршрутом при перевозке грузов по транспортному коридору Центральной Азии. На сегодняшний день наземный транспорт Кыргызстана, а также быстроразвивающаяся железнодорожная сеть и растущая система воздушных сообщений играют все большую роль в установлении связи между Западом и странами азиатского региона.



Воздушный транспорт занимает приоритетное место среди других видов транспорта, так как Кыргызстан не имеет выхода к морю. 3 из 11 аэропортов имеют статус международного: “Манас”, “Ош” и “Иссык-Куль”. В связи с отсутствием достаточного объема пассажиропотока, регулярные полеты выполняются лишь в 3 местных аэропорта (гг. Джалал-Абад, Баткен и Исфана).

97% грузовых и пассажирских перевозок осуществляется автомобильным транспортом, который составляет основную часть транспортного сектора страны. На сегодняшний день автомобильный парк страны составляет около 425 тыс. автомобилей, из них более 348,5 тыс. легковых, 52,4 тыс. грузовых автомобилей, и более 20,8 тыс. автобусов и микроавтобусов.

По автодорожным путям сообщения можно попасть во все граничащие с Кыргызстаном государства (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай). Железная дорога связывает страну с Узбекистаном и Казахстаном.

Автодорожное сообщение является интенсивным и связывает Кыргызстан со странами Европы и Персидского залива, СНГ и Юго-Восточной Азии. Товары в Европу, из Европы могут быть доставлены или получены в срок от 15 до 25 дней в зависимости от пункта назначения.



Общая протяженность автомобильных дорог составляет 34000 км, включая 8810 км дорог общего пользования и 15190 км дорог в населенных пунктах, в том числе:

- Автодороги международного значения – 4163 км
- Автодороги государственного значения – 5678 км
- Автодороги местного значения- 8969 км.

Общая протяженность региональных транспортных коридоров Кыргызской Республики составляет 2242 км, к которым относятся 8 основных маршрутов:

- Бишкек-Ош – 672 км;
- Бишкек-Георгиевка – 16 км;

- Бишкек-Чалдовар (участок Карабалта-Чалдовар.) – 31 км;
- Бишкек – Нарын – Торугарт – 539 км;
- Бишкек – Чолпон-Ата – Каракол – 400 км;
- Тараз – Талас – Суусамыр – 199 км;
- Ош – Сарыташ – Иркештам – 258 км;
- Ош – Исфана – 385 км;
- Сары-Таш – Карамык -142 км.

Транспортная отрасль – это ведущая отрасль экономики страны.

Многие дороги, особенно внутренние, фактически разрушились, в некоторых горных районах нет устойчивого транспортного сообщения зимой. Это вызывает острые проблемы при поставке товаров первой необходимости и обеспечении жизнедеятельности граждан.

Отрасль испытывает проблемы из-за слабого материально-технического обеспечения, недостатка финансирования, нехватки специализированной техники и кадров.

Кыргызстан остро нуждается во включении в крупные международные транспортные коридоры не только шоссейных, но также железных дорог и авиасообщений. Страна пока не использует свое выгодное географическое положение для превращения в крупный авиаузел международного значения. Развитие транспорта будет способствовать большей экономической интеграции с другими странами, росту экспорта товаров, притоку инвестиций, развитию туризма, освоению полезных ископаемых.



Для развития транспорта будут реализованы следующие меры:

- строительство железнодорожных магистралей, связывающих запад и восток Евразийского континента, с развитием сопутствующей инфраструктуры в виде терминалов, складов и производственных комплексов;
- расширение возможностей в области гражданской авиации и строительства инфраструктуры аэропортов с целью развития международных и региональных узловых центров воздушного сообщения;

- привлечение инвестиций в строительство центрально-азиатского «хаба» в области информационных технологий;
- переговоры с международными организациями, странами-партнерами по привлечению инвестиций в крупные транспортные проекты, развитию транспортной инфраструктуры;
- выделение средств, в том числе кредитных, для продолжения работ по ремонту и обновлению транспортной сети в регионах, обеспечению отрасли необходимой техникой.

Особое внимание будет уделено продвижению реализации и завершению строительства как уже начатых проектов инфраструктуры («Датка», «Датка-Кемин»), так и перспективных (ж/д «Китай-Кыргызстан-Узбекистан», «CASA-1000», ж/д «Балыкчы-Кочкор-Кара-Кече-Арпа», аэропорты «Иссык-Куль» и «Ош»).



Список использованной литературы

Раздел 6. . Жилье и базовые услуги

1.Источник: Оценочные показатели на основе Комплексного Исследования домохозяйств Кыргызстана (KINS) (2005). Относится к доле населения, а не к доле домохозяйств.

2.Коммунальные услуги в Кыргызстане. Анализ бедности и социального воздействия, Габриэль Регалле, (Gabriel Regallet). Таблица взята с отчета ПРООН (2011).Источник: Урбан Институт 2006г.; опросы ПРООН по гг. Бишкек и Ош

3.Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
КЫРГЫЗСТАН краткий статистический словарь 2011-2013 (Бишкек 2014)

4.NAMA: Программа модернизации малых котельных Кыргызской Республики с целью улучшения энергоэффективности

5. Земля, вода, кадры, бюджет: возможности и потребности органов МСУ.
Комплексная оценка состояния и потребностей в технической поддержке органов местного самоуправления Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областей в отдельных сферах деятельности. – Б.: 2011. - 78 с.

Национальный доклад Кыргызской Республики- По жилью и устойчивому развитию городов и населенных пунктов Кыргызстана, ко Всемирной конференции ООН по населенным пунктам ХАБИТАТ III составлен по письму Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно- коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики от 25 сентября 2014 года за №СБ06/1009-3 сотрудниками к.а.н., доцент Кенешов Т.С. – руководитель, старший преподаватели кафедры «Градостроительства» Кыргызского Государственного Университета Строительства, Транспорта и Архитектуры им. Н. Исанова Сасыкеев У.Т, Омурканова А.К., Тологонов Э.И. и преподаватель Ибраев М.Е., Сагынова И.Х. заместитель директора Департамента жилищно – гражданского строительства, сотрудников государственного проектного института градостроительства и архитектуры, и других специалистов из соответствующих отраслей науки, общественных организаций.